

КОНТРОЛЬНО – РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
ГОРОДА МОРШАНСКА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Моршанского городского Совета народных депутатов  
«О бюджете города Моршанска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019  
годов»**

27 декабря 2016 года

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области на проект решения Моршанского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Моршанска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в рамках предварительного контроля на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске», Положения о Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области, стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска от 03.12.2012 № 39-р, Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области на 2016 год..

Проект бюджета внесен администрацией города Моршанска в Моршанский городской Совет народных депутатов в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске и решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 24.08.2016 № 225 «О приостановлении действия отдельных положений Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске» и об особенностях внесения и рассмотрения проекта бюджета города Моршанска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», предусматривающего перенос предельного срока внесения в Моршанский городской Совет народных депутатов проекта решения о бюджете города на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 года, а так же документов и материалов к нему на 25 ноября 2016 года (с приостановлением до 1 января 2017 года положения решения Моршанского городского Совета народных депутатов от 18.12.2007 №791 о внесении указанного проекта решения не позднее 15 ноября).

Представленный проект решения о бюджете составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработан на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития города Моршанска за текущий 2016 год, Прогноза социально-экономического развития города Моршанска на 2017- 2019 годы, Основных направлений бюджетной

политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования города Моршанска на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного Кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования утверждается местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган (Постановление администрации города Моршанска от 01 ноября 2016 года №1576).

Прогноз социально-экономического развития города Моршанска, представленного одновременно с Проектом бюджета, с показателями муниципальных программ является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 БК РФ.

В ходе анализа соответствия проекта решения, документов и материалов, представляемых одновременно с ним требованиям действующего законодательства, установлено, что требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете, а также требования к документам, представляемым одновременно с проектом, установленные статьями 169, 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса, ст. 45, 46 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске, соблюдены.

В соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформирован в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (в редакции от 05 октября 2015 г.).

Бюджетным кодексом определены доходы бюджета как поступающие в бюджет средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Согласно статье 41 Бюджетного кодекса к доходам бюджета относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса доходы бюджета города Моршанска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах, и с учетом основных показателей прогноза социально-экономического развития города Моршанска на 2017-2019 годы, утвержденных постановлением Администрации города Моршанска от 01.11.2016 № 1576.

При формировании прогнозных показателей доходной части бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов учтены основные направления

налоговой политики города Моршанска, прогнозные показатели поступлений доходов, представленные главными администраторами доходов бюджета, динамика поступлений, оценка исполнения бюджета города за 2016 год.

Общий объем доходов бюджета города на 2017 год прогнозируется в сумме 437609,9 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 182210,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 255399,8 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета города на 2018 год прогнозируется в сумме 441172,6 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 183986,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 257186,6 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета города на 2019 год прогнозируется в сумме 441884,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 184191,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 257693,4 тыс. рублей.

Прогноз поступления доходов в 2017 году в сравнении с ожидаемыми показателями 2016 года снизился на 57121,2 тыс. рублей (88,4 %), за счет снижения объема безвозмездных поступлений. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов на 2017 год составляет 41,6 процента (ожидаемый показатель 2016 года -34,3 процентов); безвозмездных поступлений – 58,4 процентов (ожидаемый показатель 2016 года – 65,7 процента).

Структура доходов бюджета города на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов характеризуется следующими данными:

( тыс. рублей)

Наименование	2016 год оценка исполнен ия	2017 год	Рост к уровн ю 2016 г., %	2018 год	Рост к уровн ю 2017 г., %	2019 год	Рост к уровн ю 2018 г., %
Всего доходов	494731,1	437609,9	88,4	441172,6	100,8	441884,8	100,2
в том числе:							
налоговые и неналоговые доходы	169728,0	182210,1	107,4	183986,0	101,0	184191,4	100,1
Удельный вес, в %	34,3	41,6		41,7		41,7	
безвозмездные поступления	325003,1	255399,8	78,6	257186,6	100,7	257693,4	100,2
Удельный вес, в %	65,7	58,4		58,3		58,3	

Основная доля налоговых поступлений в бюджет города в 2017 году согласно прогнозу будет приходиться на доходы физических лиц – 37,6 % (68454,8 тыс.руб.), единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности – 17,3 % (31500,0тыс.руб.), земельный налог – 20,8 % (37882,5 тыс.руб.), налог на имущество физических лиц – 6,8% ( 12350,0 тыс. руб.).

Основная доля неналоговых поступлений в 2017 году будет приходиться на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (от аренды земельных участков, аренды имущества) – 5,1 % (9220,0 тыс.руб.).

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса проектом решения о бюджете города предусмотрен объем безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2017 год в сумме 255399,8 тыс. рублей (в т.ч. межбюджетные трансферты –255399,8 тыс. рублей). Безвозмездные поступления на 2018 год планируются в сумме 257186,6(в т.ч. межбюджетные трансферты - 257186,6тыс. рублей), на 2019 год – в сумме 257693,4 тыс. рублей (в т.ч. межбюджетные трансферты –257693,4 тыс. рублей).

В сравнении с оценочными показателями безвозмездных поступлений 2016 года в 2017 году безвозмездные поступления уменьшены на 69603,3 тыс. рублей.

Результаты рассмотрения Проекта бюджета в части прогнозируемых доходов на 2017 год в целом свидетельствуют о соблюдении требований бюджетного законодательства, предъявляемых к стадии формирования бюджета.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов бюджетная политика в области расходов направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города; повышение эффективности бюджетных расходов, безусловное исполнение принятых расходных обязательств города; повышение доступности и качества муниципальных услуг; совершенствование программно-целевых методов управления.

Согласно проекту решения расходная часть бюджета на 2017 год предусмотрена в объёме 458891,8 тыс. рублей (101,2 % к уровню 2016 года); в 2018 году – 457684,3 тыс. рублей (99,7 % к уровню 2017 года) и в 2019 году – 458753,1 тыс. рублей (100,2 % к уровню 2018 года).

Структура расходов проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в таблице.

(проект бюджета, тыс.руб.)

Наименование	2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	72686,7	15,8	68891,9	15,0	68942,4	15,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	121,0	0,02	111,0	0,02	112,0	0,02
Национальная экономика	7872,0	1,7	7667,3	1,7	7672,0	1,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	19260,9	4,2	19352,0	4,2	19412,6	4,2
Охрана окружающей	160,0	0,03	160,0	0,03	160,0	0,03

среды						
Образование	<b>330184,2</b>	<b>72,0</b>	<b>332517,6</b>	<b>72,7</b>	<b>333382,2</b>	<b>72,7</b>
Культура, кинематография	<b>10176,8</b>	<b>2,2</b>	<b>10201,8</b>	<b>2,2</b>	<b>10218,7</b>	<b>2,2</b>
Социальная политика	<b>15289,2</b>	<b>3,4</b>	<b>15291,7</b>	<b>3,4</b>	<b>15292,2</b>	<b>3,4</b>
Физическая культура и спорт	<b>641,0</b>	<b>0,15</b>	<b>641,0</b>	<b>0,15</b>	<b>641,0</b>	<b>0,15</b>
Обслуживание государственного и муниципального долга	<b>2500,0</b>	<b>0,55</b>	<b>2850,0</b>	<b>0,6</b>	<b>2920,0</b>	<b>0,6</b>
Расходы всего	<b>458891,8</b>	<b>100,0</b>	<b>457684,3</b>	<b>100,0</b>	<b>458753,1</b>	<b>100,0</b>

В разрезе функциональной структуры проекта Решения о бюджете наибольшую долю в 2017 году составляют расходы на образование – 72,0%, на общегосударственные вопросы – 15,8%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 4,2%, на социальную политику – 3,4%, на культуру и кинематографию – 2,2 %, национальную экономику – 1,7%.

Важнейшие задачи по обеспечению устойчивости бюджетной системы города Моршанска, определенной бюджетной политикой города и безусловного исполнения принятых обязательств необходимо решать эффективным способом. Одним из таких способов является формирование бюджетных расходов в рамках муниципальных программ.

При формировании проекта бюджета города на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов использовался программно-целевой подход. В основу построения структуры бюджета положены цели, задачи, способы достижения и механизмы реализации, определенные муниципальными программами развития с учетом динамики изменений в процессе их реализации, что в значительной степени отражает системный подход в организации местного самоуправления города Моршанска.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета предусматривается финансирование 17 муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлениями администрации города от 31.08.2015 № 215-р (с изменениями).

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программ по соответствующей каждой Программе целевой статье расходов бюджета устанавливается на основании утвердивших Программы муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, т.е. постановлений администрации города.

В прогнозных показателях бюджета города запланировано исполнение семнадцати муниципальных программ, на реализацию которых предусмотрены ассигнования в объеме:

на 2017 год – 408652,6 тыс.руб., или 89,1 % от общего объема планируемых расходов бюджета;

на 2018 год – 410625,8 тыс.руб., или 89,7 % от общего объема планируемых расходов бюджета;

на 2019 год – 411806,6 тыс.руб., или 89,8 % от общего объема планируемых расходов бюджета.

Предлагаемые к финансированию муниципальные программы направлены на улучшение жилищных условий молодых семей, социальную поддержку, спорта, на развитие транспортной системы и дорожного хозяйства и т.д.

Все муниципальные программы распределены по трем основным стратегическим направлениям: *Новое качество жизни и демографическое развитие*  
*Инновационное развитие и модернизация экономики*  
*Эффективное муниципальное управление*

Программы, относящиеся к вышеуказанным направлениям, отражены в таблице «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2017-2019 годы».

Объем бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2017 году составит 408652,6 тыс.руб. В 2018 году по сравнению с предыдущим периодом объем бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ увеличится на 1973,2 тыс.руб., или на 1,9 %, в 2019 году – увеличится на 3154,0 тыс.руб., или на 3,2% и по сравнению с 2018 годом на 1180,8 тыс. рублей.

Доля программной части в общей части расходов проекта бюджета города в 2017 году составит 89,1%. В 2018 году по сравнению с 2017 годом доля программной части в общей части расходов проекта бюджета города увеличится на 0,6%. В 2019 году по сравнению с 2017 годом доля программной части в общей части расходов проекта бюджета города увеличится на 0,7%, по сравнению с 2018 годом – на 0,1%.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2017-2019 годы представлено в таблице.

п/п	Наименование муниципальных программ	2017 год		2018 год		2019 год	
		Сумма тыс. руб.	Удельный вес, (%)	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, (%)	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, (%)
1	«Развитие образования города Моршанска на 2014-2020 годы»	323311,4	79,1	326405,2	79,49	326765,5	79,35
2	«Социальная поддержка граждан в городе Моршанске на 2014-2020 годы»	5629,5	1,38	5183,6	1,26	5654,2	1,37
3	"Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в городе Моршанске» на 2014-2020 годы»	160,0	0,04	160,0	0,04	160,0	0,04
4	«Развитие культуры в городе Моршанске на 2014-2020 годы»	19727,5	4,83	19719,7	4,8	19775,9	4,80
5	«Развитие физической культуры, спорта и туризма в г. Моршанске на 2014-2020 годы»	671,0	0,16	671,0	0,16	671,0	0,16
6	«Обеспечение населения комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами в городе Моршанске на 2014-2020 годы»	18175,0	4,45	18251,4	4,44	18317,7	4,45
7	«Доступная среда в городе Моршанске 2016-2021годы»	230,0	0,06	30,0	0,01	30,0	0,01
8	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности	150,0	0,04	150,0	0,04	150,0	0,04

	людей на водных объектах в городе Моршанске на 2016-2020 годы»						
9	«Обеспечение безопасности населения города Моршанска и противодействие преступности на 2016-2020 годы»	5274,7	1,29	5048,8	1,23	5074,7	1,23
10	«Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014-2020 годы»	7930,5	1,94	7953,0	1,94	7953,5	1,93
11	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Моршанске на 2014-2020 годы»	40,0	0,01	40,0	0,01	40,0	0,01
12	«Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства на 2014-2020 годы»	3148,9	0,77	3848,9	0,94	3848,9	0,93
13	«Обеспечение информационной открытости и доступности деятельности органов местного самоуправления 2015-2020 годы»	261,2	0,06	251,2	0,06	251,2	0,06
14	«Развитие институтов гражданского общества в г. Моршанске на 2014-2020 годы»	1951,2	0,48	1951,2	0,48	1951,2	0,47
15	«Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга на 2014-2020 годы»	2530,0	0,62	2880,0	0,7	2950,0	0,72
16	«Эффективное управление муниципальной собственностью на 2015-2020 годы»	19340,6	4,73	18072,8	4,4	18091,7	4,39
17	Развитие информационного общества на территории г. Моршанске на 2017-2022 годы»	121,1	0,03	9,0	0	121,1	0,03
	<b>Расходы на реализацию муниципальных программ, всего</b>	<b>408652,6</b>	<b>100,0</b>	<b>410625,8</b>	<b>100,0</b>	<b>411806,6</b>	<b>100,0</b>

Наибольший удельный вес в программной части проекта бюджета города в 2017 году занимают муниципальные программы «Развитие образования города Моршанска на 2014-2020 годы» - 323311,4 тыс.руб., или 79,1% расходов на финансирование всех программ, «Развитие культуры в городе Моршанске на 2014-2020 годы» - 19727,5 тыс.руб. (4,83%), «Эффективное управление муниципальной собственностью на 2015-2020 годы»- 19340,6 тыс.руб. (4,73%).

Расходы бюджета города, предусмотренные законодательством, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 Бюджетного кодекса и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н. Показатели, содержащиеся в расходной части проекта бюджета, соответствуют статьям 38<sup>1</sup>, 65, 69, 69<sup>1</sup>, 70, 74<sup>1</sup>, 81 Бюджетного кодекса.

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда Администрации города Моршанска объеме 100,0 тыс.руб. на весь планируемый период, ежегодно.

Размер резервных фондов не превышает ограничения, установленные статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Проектом решения установлен предельный объем муниципального внутреннего долга города Моршанска на 2017 год в сумме 72000,0 тыс.руб., на 2018 год –72500,0 тыс.руб., на 2019 год –73500,0 тыс.руб., что не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, то есть требования части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Моршанска по муниципальным гарантиям города Моршанска в валюте Российской Федерации на вышеуказанные даты установлен в сумме 0,0 тыс.руб.

Проектом решения предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга города Моршанска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов установлен в сумме 2500,0 тыс.руб., 2850,0 тыс.руб., 2920,0 тыс.руб. соответственно, т.е.с учетом ограничения, установленного п.3 ст.107 БК РФ.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов городского бюджета по проекту решения составит в 2017-2019 годы 0,5%, 0,6% и 0,6%.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса в отношении объема расходов на обслуживание муниципального долга соблюдены.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить Программу муниципальных внутренних заимствований города Моршанска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Программа муниципальных заимствований представляет собой перечень всех внутренних заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

Проект программы муниципальных заимствований сформирован в соответствии с требованиями статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 24 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске.

Перечень муниципальных внутренних заимствований соответствует части 7 статьи 103 Бюджетного кодекса.

Показатели проекта решения соответствуют установленному статьей 33 Бюджетного Кодекса принципу сбалансированности бюджета. Объем дефицита бюджета, предусмотренный проектом Решения, соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса.

Проект бюджета города на 2017 год сформирован с дефицитом в размере 21281,9 тыс. рублей или 11,7 процентов от общего объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и с учетом снижения остатков средств на едином счете бюджета города , на 2018 год в размере 16511,7 тыс. рублей или 9,0 процента, на 2019 год в размере 16868,3 тыс. рублей или 9,2 процент соответственно.

Следует отметить, что на очередной финансовый год и плановый период предлагается к утверждению бюджет с дефицитом существенно ниже предельно допустимого Бюджетным кодексом уровня, с постепенным его снижением до минимального.

Финансирование дефицита бюджета города будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов и изменения остатков средств на счете по учету средств бюджета города.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса.

#### **Выводы:**

По результатам экспертизы Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска сделан вывод, что представленный проект решения «О бюджете



города Моршанска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, экономически обоснован, достоверен, соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов и основным показателям прогноза социально-экономического развития города на 2017-2019 годы.

**Председатель Контрольно-ревизионной комиссии  
города Моршанска Тамбовской области**

**О.В. Сафонова**

