

**Контрольно-ревизионная комиссия  
города Моршанска Тамбовской области**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА  
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД  
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

Утвержден  
Распоряжением  
Контрольно-ревизионной комиссии  
города Моршанска Тамбовской области  
от «03» декабря 2012 года № 39-р

Моршанск  
2012 год

## Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета	4
3. Этапы предварительного контроля формирования проекта городского бюджета	5
4. Методические приёмы предварительного контроля формирования проекта городского бюджета	6
5. Структура и основные положения заключения КРК по проекту решения о бюджете	9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля СФК (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета города Моршанска на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен в целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава города Моршанска, нормативно-правовых актов города Моршанска в сфере бюджетного процесса, ст. 8 и ст.10 Положения Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 г. № 21К (854)).

1.3. Стандарт разработан с учётом Стандарта СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета», утвержденного решением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 15.07.2011 (протокол № 38К (805)).

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска (далее – КРК) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета города Моршанска на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект городского бюджета), проведении его экспертизы и подготовке соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта городского бюджета.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта городского бюджета;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта городского бюджета;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КРК на проект решения Моршанского городского Совета народных депутатов о бюджете города Моршанска на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект решения о бюджете);

1.7. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета познания;

бюджет города Моршанска – относится к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и предназначен для исполнения расходных обязательств городского округа – город Моршанск;

достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития города Моршанск и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

заключение КРК – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта городского бюджета;

запрос КРК – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта городского бюджета;

экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта решения о бюджете, прилагаемых к нему документов и материалов, иных документов и материалов, состоящее из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта городского бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки.

иные понятия и термины, применяемые в Стандарте, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения.

## **2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета**

2.1. Предварительный контроль формирования проекта городского бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта городского бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования.

Результаты предварительного контроля формирования проекта городского бюджета оформляются соответствующим заключением КРК на проект решения о бюджете.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта городского бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей проекта решения о бюджете.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта городского бюджета:

- оценка соответствия проекта городского бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Моршанский городской Совет народных депутатов, положениям ежегодного и бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Моршанска, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- проверка обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений;

- оценка эффективности проекта городского бюджета как инструмента социально-экономической политики города.

2.4. Объектами предварительного контроля формирования проекта городского бюджета являются проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития города Моршанска, муниципальные программы, муниципальные задания, а также иные документы, материалы и расчёты по формированию проекта городского бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития города Моршанска.

### **3. Этапы предварительного контроля формирования проекта городского бюджета**

Организация предварительного контроля формирования проекта городского бюджета осуществляется исходя из установленных нормативными правовыми актами этапов бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

#### **1 этап**

- изучение и анализ ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;

- изучение и анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики города Моршанска на очередной финансовый год и на плановый период;

- экспертиза проектов муниципальных целевых программ;

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства города Моршанска.

#### **2 этап**

- изучение материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете на предмет соответствия установленным требованиям;

- анализ итогов социально-экономического развития города Моршанска за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год;

- анализ обоснованности показателей прогноза социально-экономического развития города Моршанска на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;

- проверка и анализ обоснованности формирования проекта городского бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных и расходных статей проекта городского бюджета;

- проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета, предельных размеров муниципального долга, программы внутренних заимствований и предоставления муниципальных гарантий.

### **3 этап**

- подготовка заключения;

- направление заключения КРК в Моршаский городской Совет народных депутатов.

## **4. Методические приёмы предварительного контроля формирования проекта городского бюджета**

4.1. Методические приёмы осуществления предварительного контроля формирования проекта городского бюджета состоят в следующем.

4.1.1. Проверка и анализ обоснованности показателей прогноза социально-экономического развития города Моршанск должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должны быть проанализированы:

- фактически используемые методические приёмы и технологии прогнозирования показателей социально-экономического развития;

- прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности;

- индекс потребительских цен;

- показатели, характеризующие изменение уровня жизни населения;

- иные факторы, влияющие на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

4.1.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта городского бюджета, в результате которых следует дать оценку:

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объёмах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов городского бюджета;

- степени обоснованности целей и задач деятельности субъектов бюджетного планирования, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

- планируемыми целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- сбалансированности целей и задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования;

- соответствия методик расчётов показателей проекта городского бюджета действующим нормам, стандартам, методическим рекомендациям.

Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта городского бюджета осуществляются с учётом информации по муниципальным программам,

4.1.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта городского бюджета, которые должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых, неналоговых и иных доходов проекта бюджета, ожидаемых показателей исполнения доходов городского бюджета текущего года, фактических доходов городского бюджета за три последних отчётных финансовых года, а также анализ основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтённых при расчёте доходной базы городского бюджета;

- анализ изменений законодательства Тамбовской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Тамбовской области об изменении законодательства о налогах и сборах, учтённых при расчёте доходной базы городского бюджета;

- анализ нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Моршанского городского Совета народных депутатов о местных налогах и сборах, учтённых при расчёте доходной базы городского бюджета;

- оценка последствий изменения законодательства на доходные статьи городского бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта городского бюджета по сравнению с ожидаемым исполнением в текущем году;

- факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов в очередном финансовом году по сравнению с ожидаемым исполнением в текущем году,

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых показателях), а также анализ факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчётов доходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в том числе дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- сравнение объёмов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

4.1.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчётов расходов проекта городского бюджета, которые должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объёма расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов главных распорядителей бюджетных средств в очередном финансовом году и плановом периоде в абсолютном выражении, объёмов ожидаемых расходов за текущий год, фактических расходов бюджета за три последних отчётных финансовых года, анализ увеличения или сокращения утверждённых расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

4.1.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте городского бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте городского бюджета, с аналогичными показателями за три последних отчётных финансовых года, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

4.2. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта городского бюджета, определяются в соответствии с Регламентом КРК.



## **5. Структура и основные положения заключения КРК по проекту решения о бюджете**

5.1. Заключение КРК на проект городского бюджета и на проект решения о бюджете подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта городского бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных с проектом решения о бюджете в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске»;
- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчётные периоды текущего года;
- заключений КРК на проекты решений Моршанского городского Совета народных депутатов об исполнении бюджета города Моршанска за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии города Моршанска за предыдущие годы и истекший период текущего года.

5.2. Заключение КРК состоит из следующих разделов:

- Общие положения;
  - Параметры прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета;
  - Общая характеристика проекта городского бюджета (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики);
  - Доходная часть проекта городского бюджета;
  - Расходная часть проекта городского бюджета;
  - Источники финансирования дефицита городского бюджета.
- Муниципальный долг.
- Программно-целевой метод планирования расходов бюджета;
  - Выводы и предложения.

5.3. В заключении должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития города Моршанска и его соответствие приоритетам концепции долгосрочного социально-экономического развития города;
- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта городского бюджета;
- оценка соответствия положений проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам бюджетного законодательства;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- концептуальные предложения КРК по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей городского бюджета, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.