

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА МОРШАНСКА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки отчета об исполнении
бюджета города Моршанска Тамбовской области за 2018 год

27 марта 2019 год

Основание для проведения проверки и подготовки заключения: в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 60 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске, пунктом 1.1. плана работы Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области на 2019 год осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Моршанска Тамбовской области за 2018 год и подготовлено настоящее заключение.

Цель проверки:

проверить:

соответствие перечня представленных в составе отчета об исполнении бюджета города за 2018 год документов требованиям ст. 61 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске Тамбовской области;

соответствие сведений, отраженных в отчете за 2018 год, операциям по фактическому поступлению и расходованию средств бюджета города, в том числе по источникам финансирования дефицита, за отчетный год по данным учета Управления Федерального казначейства по Тамбовской области;

исполнение текстовых статей решения Моршанского городского Совета народных депутатов от 27.12.2017 № 495 «О бюджете города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений и дополнений);

исполнение бюджетных назначений и использование в 2018 году средств бюджета города, достоверность бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города.

анализ:

анализ исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга города, в том числе по муниципальным гарантиям города, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга города;

погашение бюджетных кредитов;
предоставления муниципальных гарантий и исполнения обязательств по муниципальным гарантиям;
показателей по муниципальным программам.

Предмет внешней проверки:

- годовой отчет об исполнении бюджета города за 2018 год с приложениями;
- пояснительная записка к годовому отчету;
- отчеты главных администраторов бюджетных средств за 2018 год.

Объекты внешней проверки: в ходе внешней проверки отчета по использованию средств бюджета города в 2018 году были проверены отчеты всех главных администраторов бюджетных средств.

1. Исполнение доходной части бюджета города Моршанска Тамбовской области за 2018 год

Бюджет города Моршанска за 2018 год исполнен по доходам в сумме 777933,6 тыс. руб., что составило 100,8 % к уточнённомu бюджету.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 186795,4 тыс. рублей, что составило 103,9 % к уточнённомu бюджету.

Безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета исполнены в сумме 590096,6 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления 1046,6 тыс. рублей, а также суммы возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и подлежащих возврату 5,0 тыс. рублей, что составило 99,8 % к уточнённомu бюджету.

В течение 2018 года в доходную часть бюджета города на 2018 год десять раз вносились изменения (решение Моршанского городского Совета народных депутатов: от 31.01.2018 № 509, от 28.02.2018 № 530, от 28.03.2018 № 551, от 06.04.2018 № 566, от 30.05.2018 №588, от 27.06.2018 № 601, от 29.08.2018 № 612, от 31.10.2018 № 643, от 28.11.2018 № 663, от 26.12.2018 № 680).

По сравнению с уровнем 2017 года (фактом исполнения) доходная часть бюджета города в целом увеличилась на 200762,4 тыс. рублей, или на 34,8 %. Для сравнения исполнение доходной части бюджета в 2017 году составило 577171,2 тыс. рублей.

Объём налоговых и неналоговых доходов уменьшился на 3647,8 тыс. рублей к уровню 2017 года. Рост безвозмездных поступлений составил 204382,0 тыс. рублей или 52,8 %

В 2018 году налоговые и неналоговые доходы бюджета города составили 24,0 % в общей сумме доходов бюджета; безвозмездные перечисления – 76,0 %.

В 2018 году в бюджет города поступили дотации в сумме 133015,8 тыс. рублей, или 22,5 % от общего объёма безвозмездных поступлений и

17,1 % от общего объёма доходов бюджета города, а также субсидии в сумме 237086,2 тыс. рублей, или 40,1 % от общего объёма безвозмездных поступлений и 30,5 % от общего объёма доходов бюджета города и субвенции в сумме 219924,2 тыс. рублей, или 37,3 % от общего объёма безвозмездных поступлений и 28,3% от общего объёма доходов бюджета города.

Налоговые доходы бюджета города за 2018 год составили 160599,8 тыс. рублей. Поступление налоговых доходов увеличилась на 1017,2 тыс. рублей, или на 0,6 % к уровню 2017 года, которые соответствовали 159582,6 тыс. рублей за счет налога на доходы физических лиц и земельного налога.

Основными (бюджетообразующими) налоговыми доходами бюджета города в 2018 году являлись: налог на доходы физических лиц в сумме 75712,0 тыс. рублей, или 9,7 % от общего объёма доходов бюджета города; налог на имущество физических лиц в сумме 11574,9 тыс. рублей, или 1,5 % от общего объёма дохода бюджета города; земельный налог в сумме 41322,0 тыс. рублей, или 5,3 % от общего объёма доходов бюджета города; единый налог на вмененный доход 24518,5 тыс. рублей, или 3,2 % от общего объёма доходов бюджета города.

Неналоговые доходы поступили в 2018 году в объёме 26195,5 тыс. рублей, что соответствует 3,4 % от общего объёма доходов бюджета города. При этом поступление неналоговых доходов в целом за 2018 год уменьшилось по сравнению с 2017 годом на 4665,1 тыс. рублей, или на 17,8 %.

В результате проверки отчета об исполнении бюджета города за 2018 год установлено следующее:

1. Данные по налогам (сборам) и платежам, подлежащим учету и распределению органами Федерального казначейства полностью учтены в отчете об исполнении бюджета города за 2018 год.

2. Данные, отраженные в годовом отчете об исполнении бюджета города, соответствуют данным УФК по Тамбовской области, отраженным в Сводной ведомости по кассовым поступлениям.

3. По структуре (в части указания кодов доходов) отчет об исполнении бюджета города за 2018 год сформирован должным образом с учетом основных характеристик бюджета города на 2018 год, утвержденных решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 27.12.2017 № 495 «О бюджете города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2. Анализ расходов бюджета города Моршанска Тамбовской области за 2017 год

В соответствии с решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 27.12.2017 № 495 «О бюджете города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», первоначально расходы

бюджета были предусмотрены в сумме 503474,2 тыс. рублей. С учетом последующих изменений и дополнений, внесенных в бюджет города на 2018 год и уточненной бюджетной росписью, расходная часть увеличилась на сумму 280970,4 тыс. рублей и составила 784444,6 тыс. рублей. Это на 55,8 % больше от первоначально планируемых расходов.

Согласно отчета об исполнении бюджета города за 2018 год расходы исполнены в объеме 782886,9 тыс. рублей или 99,8 к уточненной сводной бюджетной росписи. Остаток неисполненных средств составил 1557,7 тыс. рублей.

В сравнении с 2017 годом общая сумма расходов бюджета города больше на 187174,3 тыс. рублей, или на 31,4 %. Для сравнения, расходы в 2017 году составили 595712,6 тыс. рублей.

Основную долю расходов бюджета города в 2018 году (с учётом изменений) составили расходы:

- образование – 53,5 %
- жилищно-коммунальное хозяйство – 22,4 %
- общегосударственные вопросы - 10,8 %
- физическая культура и спорт – 0,1 %
- культура, кинематография – 2,0%
- на решение вопросов социальной политики – 3,4%
- национальная экономика - 7,8%
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,04 %
- охрана окружающей среды- 0,02%
- обслуживание государственного и муниципального долга-0,01%

2.1 Расходы на общегосударственные вопросы

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» за 2018 год исполнены на 99,6 % к плановым бюджетным ассигнованиям и составили 84544,5 тыс. рублей при плане 84827,8 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составила 10,8 %.

2.2 Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность

Согласно утвержденному бюджету расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** произведены в сумме 324,6 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение безопасности

населения города, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности на 2016-2020 годы»-5,0 тыс. рублей, на муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Моршанске на 2016-2020 годы» -319,6 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета города составила 0,04 % от общей суммы расходов.

2.3 Расходы на национальную экономику

По разделу **0400 «Национальная экономика»** плановые ассигнования составили 61388,8 тыс. рублей, или 7,8 % от общей суммы расходов бюджета города. Фактическое исполнение составило 61147,9 тыс. рублей, или 7,8 % от общей суммы расходов бюджета на 2018 год. В сравнении с показателями 2017 года в целом фактические расходы по разделу «Национальная экономика» увеличились на 34549,1 тыс. рублей. Основной удельный вес составляют расходы, произведенные по подразделу «Дорожное хозяйство» в объеме 60502,0 тыс. рублей.

2.4 Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** плановые ассигнования составили 175412,1 тыс. рублей, или 22,4 % от общей суммы расходов бюджета города. Фактическое исполнение составило 175412,1 тыс. рублей, что выше уровня 2017 года на 224,7% или на 121401,0 тыс. рублей, в связи с реализацией мероприятий по формированию комфортной городской среды и поступлением средств из Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства, переданных в концессию.

2.5 Расходы на охрану окружающей среды

Согласно утвержденному бюджету города, бюджетные назначения по разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** составили 160,0 тыс. рублей, или 0,02 % от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета города за 2018 год, фактические расходы на охрану окружающей среды составили 160,0 тыс. рублей, или 100 % от плановых значений.

2.6 Расходы на образование

В бюджете города Моршанска Тамбовской области плановые назначения, по разделу **0700 «Образование»** составили 53,4 % от общей суммы всех расходов бюджета, что соответствует 418672,8 тыс. рублей. Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2018 год, расходы на

образование составили 418560,3 тыс. рублей, или 53,5 % от общей суммы расходов. В сравнении с показателями 2017 года в целом фактические расходы увеличились на 45921,4 тыс. рублей.

2.7 Расходы на культуру и кинематографию

Согласно утвержденному бюджету города, плановые расходы по разделу **0800 «Культура и кинематография»** составили в сумме 15853,3 тыс. рублей, или 2,0 % от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета города за 2018 год, по разделу «Культура и кинематография» фактические расходы составили 15853,3 тыс. рублей, или 100 % от плановых значений.

2.8 Расходы на социальную политику

Бюджетом города Моршанска Тамбовской области, планировалось, что **расходы по разделу 1000 «Социальная политика»** составят 3,5 % от общей суммы всех расходов бюджета, что соответствует 27112,1 тыс. рублей. Согласно данным отчета об исполнении бюджета города за 2018 год, фактические расходы на социальную политику составили 26191,1 тыс. рублей, или 3,4% от общей суммы расходов. В сравнении с показателями 2017 года в целом фактические расходы на социальную политику увеличились на 5922,2 тыс. рублей.

2.9 Расходы на физическую культуру и спорт

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** в 2018 году планировалось направить 616,0 тыс. рублей, или 0,1 % от общей суммы запланированных расходов бюджета города. Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2018 год, произведены расходы в сумме 616,0 тыс. рублей, которые направлены на финансирование мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в г. Моршанске на 2014-2020 годы».

2.10 Обслуживание государственного и муниципального долга

По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2018 год, по факту исполнения расходы составили 77,1 тыс. рублей, которые были направлены на погашение % за пользование бюджетным кредитом в 2018 году.

3. Дефицит бюджета, источники его покрытия.

Бюджет города в 2018 году исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 4953,3 тыс. рублей.

4. Исполнение муниципальных программ

На 2018 год плановый объем финансирования на реализацию 20 муниципальных программ за счет всех источников предусмотрен в сумме 728763,97 тыс.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 14977,52 тыс.рублей, областного бюджета – 444220,50 тыс.рублей, городского бюджета - 269565,95 тыс.рублей.

Кассовые расходы по муниципальным программам за 2018 год составили 727291,93 тыс.рублей (99,7 % от запланированного в программах значения) в том числе за счет средств федерального бюджета – 14977,52 тыс.рублей (100 % от запланированного в программах значения), областного бюджета – 442877,04 тыс.рублей (99,7 % от запланированного в программах значения), бюджета города – 269437,37 тыс.рублей (100 % к запланированному в программах). Расходы на реализацию муниципальных программ осуществлялись в рамках программных мероприятий.

На основании ст. 264.4 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета» Бюджетного кодекса РФ и статьи 60 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города» Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске», Контрольно-ревизионной комиссией города Моршанска Тамбовской области проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС).

Отчеты ГАБС соответствуют перечню и формам, утвержденным Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Проверка проводилась на основании отчетов ГАБС и данных о кассовом исполнении бюджета города, представленных Управлением Федерального казначейства по Тамбовской области.

Выводы:

1. Бюджет города Моршанска за 2018 год исполнен по доходам в сумме 777933,6 тыс. руб., что составило 100,8 % к уточнённомu бюджету.

2. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 186795,4 тыс. рублей, что составило 103,9 % к уточнённомu бюджету.

3. Безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета исполнены в сумме 590096,6 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления 1046,6 тыс.

рублей, а также суммы возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и подлежащих возврату 5,0 тыс. рублей, что составило 99,8 % к уточнённому бюджету.

4. Расходы бюджета города за 2018 год исполнены в сумме 782886,9 тыс. рублей, что на 187174,3 тыс. рублей больше расходов произведенных в 2017 году.

5. Бюджет города в 2018 году исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 4953,3 тыс. рублей.

6. Сведения, отраженные в отчете об исполнении бюджета города соответствуют операциям по фактическому поступлению средств по данным учета Управления Федерального казначейства по Тамбовской области.

В ходе анализа отчета об исполнении бюджета города за 2018 год установлена достоверность представленных в нем администрацией города Моршанска Тамбовской области данных. Задачи бюджетной и налоговой политики в городе в основном выполнены.

7. Проведенная проверка отчета об исполнении бюджета города за 2018 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения достоверности отчетности и соответствии порядка ведения бюджетного учета, исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

8. Отчет об исполнении бюджета города за 2018 год отражает достоверно финансовое положение на 31 декабря 2018 года и результаты исполнения бюджета города за период с 01 января по 31 декабря 2018 года включительно.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что исполнение бюджета города в 2018 году соответствует действующему законодательству.

Контрольно-ревизионная комиссия города Моршанска Тамбовской области рекомендует Моршанскому городскому Совету народных депутатов утвердить отчет об исполнении бюджета города за 2018 год.