

# КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА МОРШАНСКА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

393950, Тамбовская область, г. Моршанск, Октябрьская пл., 37, тел. 8 (47533) 21629, e-mail: [krk@q33.tambov.gov.ru](mailto:krk@q33.tambov.gov.ru)

## Заключение

**Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области к проекту решения Моршанского городского Совета народных депутатов «О бюджете города на 2018 года и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

26 декабря 2017 года

город Моршанск

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области на проект решения Моршанского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в рамках предварительного контроля на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске», Положения о Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области и иными нормативно правовыми актами Российской Федерации, Тамбовской области и города Моршанска.

Полномочия Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска на осуществление экспертизы проекта бюджета города Моршанска закреплены статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и Положением о Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска.

Экспертиза проекта решения о бюджете города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов проведена в целях соблюдения органами местного самоуправления города бюджетного и иного законодательства при разработке и принятии бюджета города Моршанска, анализа объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Проект решения внесен на рассмотрение Моршанского городского Совета народных депутатов администрацией города Моршанска в сроки, установленные Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске». Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске.

В соответствии со ст. 154, 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации непосредственное составление проекта бюджета осуществлялось финансовым органом муниципального образования.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление бюджета основывается на:

1) положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

2) основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

3) прогнозе социально-экономического развития;

4) бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

5) государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Формирование проекта бюджета города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определено в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития города Моршанска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением администрации города Моршанска от 07.11.2017 № 1492, с учетом сценарных условий социально-экономического развития Тамбовской области и Российской Федерации на 2018-2020 годы.

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную, налоговую и долговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования. Для достижения поставленных бюджетной, налоговой и долговой политикой целей в среднесрочном периоде предусмотрено принятие комплексных мер как правового, так и организационного характера, направленных на повышение результативности бюджетных расходов, качества планирования и эффективности расходования бюджетных средств, совершенствование управления муниципальной собственностью, обеспечение долговой устойчивости, а в части совершенствования методологии формирования муниципальных программ - качества планирования и совершенствование системы оценки эффективности муниципальных программ.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса проект решения содержит показатели бюджета города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В составе основных характеристик бюджета города Моршанска на плановый период 2018 и 2019 годов не предусматриваются условно утверждаемые расходы (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования) в связи с приостановлением в 2017 году норм Бюджетного кодекса об их утверждении. (Федеральный закон от 29.07.2017 №262-ФЗ).

Проект решения сформирован с учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации и вступающих в силу с 1 января 2018 года.

В проекте решения о бюджете предусмотрены следующие показатели:

2018 год:

- общий объем доходов бюджета города в сумме 485796,9 тыс. рублей;
- общий объем расходов города в сумме 503474,2 тыс. рублей;
- дефицит бюджета города в сумме 17677,3 тыс. рублей;

2019 год:

- общий объем доходов бюджета города в сумме 477814,2 тыс. рублей;
- общий объем расходов города в сумме 496357,0 тыс. рублей;
- дефицит бюджета города в сумме 18542,8 тыс. рублей;

2020 год

- общий объем доходов бюджета города в сумме 483456,8 тыс. рублей;
- общий объем расходов города в сумме 499226,0 тыс. рублей;
- дефицит бюджета города в сумме 15769,2 тыс. рублей;

## ***ДОХОДЫ***

Доходы бюджета города Моршанска, поступающие в 2018 году формируются за счет:

- федеральных налогов и сборов, региональных налогов, налогов, предусмотренных специальными режимами, и неналоговых доходов — в соответствии с нормативами отчислений, установленными Бюджетным кодексом российской Федерации и Законом области;

- иных неналоговых доходов в соответствии с нормативами отчислений;

- безвозмездных поступлений.

При прогнозировании и формировании доходной части бюджета учтены изменения бюджетного, налогового и иного законодательства, принятые на федеральном и региональном уровнях, влияющих на увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города. Расчет объема доходов бюджета разработан на основе оценки ожидаемого исполнения доходов за 2017 год.

Общий объем доходов бюджета города на 2018 год прогнозируется в сумме 485796,9 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 187330,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 298466,0 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета города на 2019 год прогнозируется в сумме 477814,2 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 191599,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 286214,8 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета города на 2020 год прогнозируется в сумме 483456,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 193886,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 289570,2 тыс. рублей.

Прогноз поступления доходов в 2018 году в сравнении с ожидаемыми показателями 2017 года снизился на 203135,8 тыс. рублей (70,5 %), за счет снижения объема безвозмездных поступлений. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов на 2018 год составляет 38,6 процента (ожидаемый показатель 2017 года -26,8 процентов); безвозмездных поступлений – 61,4 процентов (ожидаемый показатель 2017 года – 73,2 процента).

Структура доходов бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Наименование	2017 год оценка исполнени я	2018 год	Рост к уровн ю 2017 г., %	2019 год	Рост к уровн ю 2018 г., %	2020 год	Рост к уровн ю 2019 г., %
Всего доходов	688932,7	485796,9	70,5	477814,2	98,4	483456,8	101,2
в том числе:							
налоговые и неналоговые доходы	184673,0	187330,9	101,4	191599,4	102,3	193886,6	101,2
Удельный вес, в %	26,8	38,6		40,1		40,1	
безвозмездные поступления	504259,7	298466,0	59,2	286214,8	95,9	289570,2	101,2
Удельный вес, в %	73,2	61,4		59,9		59,9	

Основная доля налоговых поступлений в бюджет города в 2018 году согласно прогнозу будет приходиться на доходы физических лиц – 39,1 % (73290,5 тыс. руб.), единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности – 15,7 % (29500,0 тыс.руб.), земельный налог – 21,2 % (39782,9 тыс.руб.), налог на имущество физических лиц – 7,5% ( 14000,0 тыс. руб.).

Основная доля неналоговых поступлений в 2018 году будет приходиться на доходы от использования имущества, находящегося в

муниципальной собственности (от аренды земельных участков, аренды имущества) – 5,0 % (9380,0 тыс.руб.).

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса проектом решения о бюджете города предусмотрен объем безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2018 год в сумме 298466,0 тыс. рублей, на 2019 год планируются в сумме 286214,8 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 289570,2 тыс. рублей.

В сравнении с оценочными показателями безвозмездных поступлений 2017 года в 2018 году безвозмездные поступления уменьшены на 205793,7 тыс. рублей.

Как показывает практика, в ходе исполнения бюджета данные показатели корректируются, и объём безвозмездных поступлений увеличивается.

Результаты рассмотрения Проекта бюджета в части прогнозируемых доходов на 2018 год в целом свидетельствуют о соблюдении требований бюджетного законодательства, предъявляемых к стадии формирования бюджета.

### ***РАСХОДЫ***

Расходная часть проекта бюджета города Моршанска сформирована исходя из необходимости оптимизации расходных обязательств бюджета, в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Моршанска Тамбовской области на 2018-2020 годы.

При формировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов использовались показатели муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, которые рассчитаны на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с соблюдением общих требований.

За исходную базу при планировании расходов бюджета на 2018 год и плановый период принят прогноз ожидаемого поступления собственных доходных источников на данный период, а также доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов.

Общий объём расходов по проекту бюджета города на 2018 год спрогнозирован в сумме 503474,2 тыс. рублей, в 2019 году в сумме 496357,0 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 499226,0 тыс. рублей. Снижение расходов бюджета предполагается за счет снижения объема межбюджетных трансфертов.

Общий объем расходов бюджета города на 2018 - 2020 годы сформирован на основе реестра расходных обязательств города.

Расходная часть проекта бюджета сформирована с учетом обеспечения финансирования расходов по предоставляемым из бюджета Тамбовской области бюджетным средствам в рамках реализации муниципальных программ. Распоряжением администрации города Моршанска от 07.08.2017 года № 196-р утвержден перечень муниципальных программ города Моршанска. В перечень включены 17 муниципальных программ, которые сгруппированы по следующим направлениям:

- 1) Новое качество жизни и демографическое развитие - 9 программ;
- 2) Инновационное развитие и модернизация экономики - 4 программы;
- 3) Эффективное муниципальное управление и формирование гражданского общества - 4 программ.

Объем бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2018 году составит 453039,3 тыс.руб. В 2019 году по сравнению с предыдущим периодом объем бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ меньше на 7013,3 тыс.руб., или на 7,0 %, в 2020 году меньше на 4151,1 тыс.руб., или на 4,2% и по сравнению с 2019 годом больше на 2862,2 тыс. рублей.

Бюджет города на 2018 год сохраняет социальную направленность. На финансирование учреждений социальной сферы и социальную политику будет направлено 77,9 % бюджета, в том числе на образование – 71,3 %, культуру – 2,3% и социальную политику – 4,3 %.

Наибольший удельный вес в программной части проекта бюджета города в 2018 году занимают муниципальные программы «Развитие образования города Моршанска на 2014-2020 годы» - 351053,7 тыс.руб., или 77,5% расходов на финансирование всех программ, «Развитие культуры в городе Моршанске на 2014-2020 годы» - 21193,3 тыс.руб. (4,7%), «Эффективное управление муниципальной собственностью на 2015-2020 годы»- 20233,6 тыс.руб. (4,5%).

Расходы бюджета города, предусмотренные законодательством, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 Бюджетного кодекса и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.

Показатели, содержащиеся в расходной части проекта бюджета, соответствуют статьям 38<sup>1</sup>, 65, 69, 69<sup>1</sup>, 70, 74<sup>1</sup>, 81 Бюджетного кодекса.

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда Администрации города Моршанска объеме 100,0 тыс.руб. на весь планируемый период, ежегодно.

Размер резервных фондов не превышает ограничения, установленные статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Проектом решения установлен предельный объем муниципального внутреннего долга города Моршанска на 2018 год в сумме 82000,0 тыс.руб., на 2019 год –82500,0 тыс.руб., на 2020 год –83500,0 тыс.руб. Размер долга не выходит за рамки требований п.3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Моршанска по муниципальным гарантиям города Моршанска в валюте Российской Федерации на вышеуказанные даты установлен в сумме 0,0 тыс.руб.

Проектом решения предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов установлен в сумме 2850,0 тыс.руб.,

2920,0 тыс.руб., 3100,0 тыс.руб. соответственно, т.е.с учетом ограничения, установленного п.3 ст.107 БК РФ.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса в отношении объема расходов на обслуживание муниципального долга соблюдены.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить Программу муниципальных внутренних заимствований города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Программа муниципальных заимствований представляет собой перечень всех внутренних заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

Проект программы муниципальных заимствований сформирован в соответствии с требованиями статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 24 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске.

Перечень муниципальных внутренних заимствований соответствует части 7 статьи 103 Бюджетного кодекса.

Показатели проекта решения соответствуют установленному статьей 33 Бюджетного Кодекса принципу сбалансированности бюджета.

Объем дефицита бюджета, предусмотренный проектом Решения, соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса.

Проект бюджета города на 2018 год сформирован с дефицитом в размере 17677,3 тыс. рублей, на 2019 год в размере 18542,8тыс. рублей, на 2020 год в размере 15769,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что на очередной финансовый год и плановый период предлагается к утверждению бюджет с дефицитом существенно ниже предельно допустимого Бюджетным кодексом уровня, с постепенным его снижением до минимального.

Финансирование дефицита бюджета города будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов и изменения остатков средств на счете по учету средств бюджета города.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса.

### **Выводы**

Проект решения «О бюджете города Моршанска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесен администрацией города Моршанска на рассмотрение Моршанского городского Совета народных депутатов с соблюдением установленных сроков.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Проект решения сформирован с учётом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации,

определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годах, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития города Моршанска и на основании муниципальных программ города Моршанска.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Моршанска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, принятые за основу при составлении проекта бюджета, сформированы с учетом сложившихся тенденций развития экономики города.

Состав показателей в проекте бюджета соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и решению Моршанского городского Совета народных депутатов от 18.12.2007 № 791 «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске».

В проекте бюджета соблюдены все параметры бюджета города на 2018 год, ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда города, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Объем доходов бюджета города на 2018 год запланирован в сумме 485796,9 тыс. рублей, расходы бюджета города запланированы в сумме 503474,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета города Моршанска в 2018 году составит 17677,3 тыс. рублей. В решении соблюдены ограничения, установленные БК РФ, по размеру дефицита местного бюджета.

Постатейный анализ проекта решения о бюджете показал его соответствие бюджетному законодательству.

Проект решения «О бюджете города Моршанска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» может быть рассмотрен Моршанским городским Советом народных депутатов.