

Заключение

Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области к проекту решения Моршанского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Моршанска на 2016 год».

28 декабря 2015 года

город Моршанск

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области (далее Контрольно – ревизионная комиссия) на проект решения «О бюджете города Моршанска на 2016 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области и иных нормативно правовых актов Российской Федерации, области и города.

Целями проведения экспертизы проекта решения Моршанского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Моршанска на 2016 год» является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год, анализ объективности и достоверности планируемых доходов и расходов бюджета.

Учитывая действие положений Федерального закона от 30.09.2015 № 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации", в связи, с чем решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 29.10.2015г. № 23 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета города Моршанска на 2016 год» также приостановлены действия отдельных положений Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске, касающиеся составления и утверждения проекта бюджета города Моршанска на плановый период, представления в Моршанский городской Совет народных депутатов одновременно с указанным проектом муниципального правового акта документов и материалов на плановый период (за исключением прогноза социально-экономического развития города Моршанска, основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики города Моршанска).

На основании вышеизложенного, проект бюджета города Моршанска

сформирован в однолетнем формате (на 2016 год), с учетом целей и задач, установленных основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В связи с изменениями, внесенными в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, проект бюджета города Моршанска на 2016 год сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов РФ (кодов классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов и классификации источников финансирования дефицита бюджета).

Ведомственная структура расходов бюджета города на 2016 год сгруппирована по ГРБС, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, что не противоречит статье 6 Бюджетного кодекса РФ.

При составлении Заключения проанализировано наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета города Моршанска, параметров его основных показателей.

Перечень и содержание документов и материалов, которые должны предоставляться одновременно с проектом бюджета в представительный орган в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, подготовлены и представлены администрацией города Моршанска в срок, установленный решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 29.10.2015г. № 23 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета города Моршанска на 2016 год».

Проект решения «О бюджете города Моршанска на 2016 год» составлен в соответствии со ст. 169 БК РФ и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске. Состав показателей, устанавливаемый Проектом бюджета, соответствуют требованиям ст. 184.1БК РФ, ст. 45 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, ст. 46 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного Кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования утверждается местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития города Моршанска, представленного одновременно с Проектом бюджета, с показателями муниципальных программ является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 БК РФ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 165 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года, утвержденной решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 22.04.2014 года № 876 и определяют основные подходы к формированию бюджета города Моршанска на 2016 год (далее - бюджет).

Основные направления бюджетной и налоговой политики актуализированы с учетом экономической ситуации 2015 года, учитывают объявленное на федеральном уровне решение о формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на один год и нацелены на решение приоритетных задач дальнейшего социально-экономического развития города.

Произведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Проекта решения выполнены следующие требования, установленные статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ:

1) в Проекте содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета, иные показатели;

2) в Проекте утверждены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета города;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета города на 2016 год;
- ведомственная структура расходов бюджета города на 2016 год;

3) определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в расходах бюджета города на 2016 год в сумме 7153,1 тыс. руб.;

4) установлен объем межбюджетных трансфертов, планируемых к получению из бюджета Тамбовской области в 2016 году в сумме 265836,9 тыс. руб.;

5) установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2016 год;

б) установлен верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном Бюджетным кодексом Российской Федерации, группировка доходов и расходов произведена в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Объем предусмотренных расходов равняется суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Результаты рассмотрения Проекта бюджета в части прогнозируемых доходов на 2016 год свидетельствуют о соблюдении требований бюджетного законодательства, предъявляемых к стадии формирования бюджета (ст. 174.1 БК РФ).

Виды доходов и нормативы отчислений федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, местных налогов, а также пеней и штрафов по ним, и неналоговых доходов в бюджет города соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и законодательству Тамбовской области.

Классификация доходов бюджета города соответствует классификации доходов, установленной Бюджетным кодексом РФ и Министерством финансов РФ на 2016 год.

При планировании объема доходов бюджета города на 2016 год за основу приняты показатели социально-экономического развития города Моршанска на 2016-2018годы, ожидаемая оценка исполнения бюджета в текущем году, основные изменения налогового и бюджетного законодательства.

Структура доходов бюджета города на 2016 год характеризуется следующими данными:

Наименование показателей	тыс. рублей					
	2015год		Ожидаемое исполнение доходной части в 2015 г.		Проект 2016 г.	
	(первоначально утвержденный план)					
	Сумма	Удельный вес %	Сумма	Удельный вес %	Сумма	Удельный вес %
Налоговые и неналоговые доходы	148665,5	34,1	172050,0	34,1	170655,0	39,1
Безвозмездные поступления	244116,8	65,9	333078,5	65,9	265836,9	60,9
Итого доходов	392782,3	100	505128,5	100	436491,9	100
+/- текущего года к предыдущему году (%)				- 18,8		

Прогнозируемый общий объем доходов города на 2016 год предусматривается в размере 436491,9 тыс.руб., что ниже на 13,6% ожидаемого исполнения бюджета в 2015 году (в абсолютных цифрах на 68636,6 тыс.руб.) и выше на 11,1 % первоначально утвержденных доходов на 2015 год (в абсолютных цифрах на 43709,6 тыс.руб.).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города (за исключением безвозмездных поступлений) в 2016 году составят 170655,0 тыс. руб., что на 21989,5 тыс. руб. или на 14,8% выше первоначально утвержденных доходов на 2015 год и на 1605,0 тыс.руб. или на 0,1% выше ожидаемой оценки исполнения бюджета 2015 года.

Основная доля налоговых поступлений в бюджет города в 2016 году согласно прогнозу будет приходиться на доходы физических лиц – 31,1 % (53077,0 тыс.рублей), единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности – 19,3% (33000,0 тыс.рублей), земельный налог – 22,6% (38570,0 тыс.рублей).

Основная доля неналоговых поступлений в 2016 году будет приходиться на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (от аренды земельных участков, аренды имущества) – 6,1% (10341,0 тыс.рублей).

Безвозмездные поступления в 2016 году предусмотрены в сумме 265836,9 тыс.руб., что составляет 60,9 % от общей суммы планируемых доходов бюджета города. Ожидаемое поступление безвозмездных поступлений в 2015 году составит 333078,5 тыс.руб. или 65,9% от общей суммы ожидаемых доходов бюджета города.

В 2016 году планируется увеличение безвозмездных поступлений по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2015 года на 21720,1 тыс.руб., и с ожидаемым поступлением в 2015 году снижение на 67241,6 тыс.руб.

Основные параметры бюджета города на 2016 год характеризуются сокращением доходов и расходов по отношению к 2015 году, что в основном связано с отсутствием сведений о распределении межбюджетных трансфертов выделяемых из бюджета Тамбовской области муниципальному образованию город Моршанск на момент формирования проекта бюджета на 2016 год. Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов практически составлен на уровне ожидаемых поступлений 2015 года.

Структура расходов бюджета города Моршанска на 2016 год состоит из 10 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы городского бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будут осуществляться через 4 главных распорядителей бюджетных средств, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Расходная часть бюджета сформирована в проекте Решения о бюджете с учетом приоритетов, определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Моршанск.

В рассматриваемом проекте Решения о бюджете объём расходов бюджета муниципального образования город Моршанск определен на основе прогноза поступления доходов в городской бюджет и составляет на 2016 год в сумме 453556,0 тыс. рублей, что на 17,9 % или на 98963,3 тыс.

рублей меньше уровня текущего года. Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Важнейшие задачи по обеспечению устойчивости бюджетной системы города Моршанска, определенной бюджетной политикой города и безусловного исполнения принятых обязательств необходимо решать эффективным способом. Одним из таких способов является формирование бюджетных расходов в рамках муниципальных программ.

Начиная с 2016 года бюджет города Моршанска сформирован в формате программного бюджета. Постановлением Администрации города Моршанска от 11.06.2013 г. № 772 утвержден Порядок утверждения и реализации муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ предлагаемых к финансированию в 2016 году, утвержден распоряжением администрации города от 31.08.2015 № 215.

Проект бюджета города Моршанска на 2016 год структурно сформирован на основе 17 муниципальных программ, по 3 направлениям:

Новое качество жизни и демографическое развитие

-Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения города Моршанска и противодействие преступности на 2016-2020 годы»;

- Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в городе Моршанске на 2014-2020 годы»;

-Муниципальная программа «Развитие образования города Моршанска на 2014-2020 годы»;

- Муниципальная программа «Развитие культуры в городе Моршанске на 2014-2020 годы»;

- Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма в г. Моршанске на 2014-2020 годы»;

-Муниципальная программа "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в городе Моршанске» на 2014-2020 годы»;

-Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Моршанске на 2016-2020 годы»;

- Муниципальная программа «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом на 2014-2020 годы».

- Муниципальная программа «Обеспечение населения комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами в городе Моршанске на 2014-2020 годы»;

- Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры города Моршанска на 2015-2020 годы.

Инновационное развитие и модернизация экономики

- Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014-2020 годы»;

- Муниципальная программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства на 2014-2020 годы»,

- Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Моршанске на 2014-2020 годы»,

- Муниципальная программа «Обеспечение информационной открытости и доступности деятельности органов местного самоуправления».

Эффективное муниципальное управление

-Муниципальная программа «Эффективное управление муниципальной собственностью на 2015-2020 годы»;

-Муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества в г. Моршанске на 2014-2020 годы»;

- Муниципальная программа «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга на 2014-2020 годы».

Планируемые на 2016 год ассигнования на реализацию муниципальных программ составят 396552,1 тыс. руб. (87,4% от общего объема расходов).

Указанные программы включают расходы на финансирование отдельных мероприятий, реализующих в рамках принятых подпрограмм.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы, т.е. расходы бюджета города на осуществление непрограммных направлений деятельности), составили 57003,9 тыс. рублей, в том числе по разделам и подразделам бюджетной классификации:

По подразделу 0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления – 1227,8 тыс. рублей;

По подразделу 0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований – 6595,0 тыс. рублей;

По подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций"- 29122,3 тыс. рублей;

По подразделу 0105 "Судебная система"-35,4 тыс. рублей;

По подразделу 0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора" – 10040,7 тыс. рублей;

По подразделу 0111 "Резервные фонды"- 100,0 тыс. рублей;

Расходы на исполнение решений судебных органов, включая уплату госпошлины – 5879,7 тыс. рублей.

Расходы на проведение переписи населения -259,0 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение временного социально-бытового обустройства лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Тамбовской области – 3744,0 тыс. рублей.

Проведенной оценкой расходной части бюджета установлено, что доля программных расходов с учетом межбюджетных трансфертов в бюджете города на 2016 год составляет 87,4 %. Таким образом, в 2016 году практически все расходы бюджета будут исполняться в рамках муниципальных программ, что должно обеспечить концентрацию использования бюджетных средств на наиболее важных направлениях социально-экономического развития города в соответствии с одной из задач, принятой бюджетной политикой муниципального образования город Моршанск.

Структура расходов бюджета города по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице.

Наименование раздела	Прогноз исполнения расходной части бюджета на 2015год		Проект бюджета на 2016 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	89979,1	16,3	69831,4	15,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	332,0	0,06	220,0	0,05
Национальная экономика	13031,8	2,4	8312,4	1,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	57675,3	10,4	19467,0	4,3
Охрана окружающей среды	160,0	0,04	160,0	0,05
Образование	329308,8	59,6	327299,4	72,2
Культура,	41571,6	7,5	10030,4	2,2

кинематография				
Социальная политика	18819,7	3,4	15584,4	3,4
Физическая культура и спорт	241,0	0,04	641,0	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	1400,0	0,25	2010,0	0,4
Расходы всего	552519,3	100,0	453556,0	100,0

В разрезе функциональной структуры проекта решения о бюджете наибольшую долю в 2016 году составляют расходы на образование – 72,2%, на общегосударственные вопросы – 15,4%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 4,3%, на социальную политику – 3,4%, на культуру и кинематографию – 2,2 %, национальную экономику – 1,8%.

Раздел 0100 «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» характеризуются следующими данными:

Наименование	2015год (первоначально утвержденный план)	Проект бюджета на 2016 год
Общий объем, тыс. руб.	62818,6	69831,4
Доля в бюджетных ассигнованиях городского бюджета, %	15,5	15,4

Основное место в структуре расходов по общегосударственным вопросам занимают бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования местных администраций, другие общегосударственные вопросы:

Наименование подраздела	Рз/Пр	2015 год	2016 год
		тыс. руб.	тыс. руб.
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	0102	1126,3	1227,8
Функционирование законодательного муниципального образования	0103	5007,9	6595,0
Функционирование местных администраций	0104	28368,3	29122,3
Присяжные заседатели	0105	-	35,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	9581,0	10040,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1000,0	-

Наименование подраздела	Рз/Пр	2015 год	2016 год
Резервные фонды	0111	100,0	100,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	17635,1	22710,2
Итого по разделу:		62818,6	69831,4

Данный раздел будет финансироваться в рамках следующих муниципальных программ города:

- «Развитие институтов гражданского общества в г. Моршанске на 2014-2020 годы»;
- «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014-2020 годы»;
- «Совершенствование муниципального управления на 2014-2020 годы»;
- «Обеспечение безопасности населения города и противодействие преступности на 2016-2020 годы»;
- «Эффективное управление муниципальной собственностью на 2015-2020 годы»;
- «Обеспечение информационной открытости и доступности деятельности органов местного самоуправления на 2015-2020 годы»;
- «Развитие культуры в городе Моршанске на 2014-2020 годы».

Подраздел 0111 «Резервные фонды»

Формирование в составе бюджета города резервного фонда определяется следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске», утвержденным решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 18.12.2007г. № 791;
- постановлением администрации города Моршанска от 31.10.2011г. № 1305 «Порядок расходования средств резервного фонда администрации города Моршанска».

Резервный фонд города Моршанска на 2016 год предусмотрен в размере 100,0 тыс.руб., что не превышает предельной величины установленной п.3 ст.81 Бюджетного кодекса и ст. 13 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске.

Раздел 0300 «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

Расходы на 2016 год по данному разделу предусмотрены в размере 220,0 тыс. рублей, бюджетные ассигнования по указанному разделу составляют 0,05 % от всех расходов бюджета запланированных в 2016 году.

В структуре раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы будут производиться в 2016 году по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - 150,0 тыс. рублей и «Миграционная политика» - 132,0 тыс. рублей.

Данный раздел будет финансироваться в рамках следующих муниципальных программ города:

- «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Моршанске на 2016-2020 годы»;

-«Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом на 2014-2020 годы». Единовременные выплаты на обустройство и медицинское обследование предусмотрены в сумме 70,0 тыс. рублей из бюджета Тамбовской области.

Раздел 0400 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

Проектом решения на 2016 год по разделу «Национальная экономика» предусмотрены расходы в сумме 8312,4 тыс. рублей, что на 303,0 тыс. рублей или на 4,3 % больше бюджетных назначений 2015 года. Бюджетные ассигнования по указанному разделу составляют 1,8 % от всех расходов бюджета.

В структуре раздела «Национальная экономика» расходы будут производиться в 2016 году по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 7789,4 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Моршанска, предлагаемый к утверждению в сумме 2041,0 тыс. рублей согласно проекту бюджета города на 2016 год, на проведение мероприятий по содержанию и развитию существующей сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения сформирован с соблюдением требований, установленных частью 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Данный подраздел будет финансироваться в рамках следующих муниципальных программ города:

-«Обеспечение безопасности населения города Моршанска и противодействие преступности на 2016-2020 годы»;

-«Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства на 2014-2020 годы».

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены расходы в сумме 264 тыс. рублей.

Данный подраздел будет финансироваться в рамках следующих муниципальных программ города:

- «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014-2020 годы»;

- «Эффективное управление муниципальной собственностью на 2015-2020 годы»;

- «Развитие физической культуры, спорта и туризма в г. Моршанске на 2014-2020 годы».

Раздел 0500 «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Проектом решения на 2016 год по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы в сумме 18367,0 тыс. рублей, что на 1519,7 тыс. рублей или на 8,3% больше бюджетных назначений 2015 года. Бюджетные ассигнования по указанному разделу составляют 4,3 % от всех расходов проекта бюджета.

Структура расходов по разделу приведена в таблице:

тыс. рублей			
Код	Наименование расходов, ГРБС	Утверждено по бюджету 2015 года	Проект бюджета на 2016 год
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	16847,3	19467,0
0501	Жилищное хозяйство	2153,6	3253,6
0502	Коммунальное хозяйство	12,0	32,8
0503	Благоустройство	11750,4	13125,6
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	2931,3	3055,0

Наибольшая доля расходов приходится по подразделу «Благоустройство» планируется – 67,4 %.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» из бюджета города в основном будут финансироваться программно-целевым методом, за счет муниципальных программ:

- «Обеспечение населения комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами города Моршанска на 2014-2020 годы»;
- «Обеспечение безопасности населения города Моршанска и противодействие преступности на 2016-2020 годы»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Моршанске на 2014-2020 годы».

Раздел 0600 «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Общий объем расходов по разделу составляет на 2016 год – 160,0 тыс. рублей.

Данный раздел будет финансироваться в рамках муниципальной программы "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в городе Моршанске» на 2014-2020 годы».

Раздел 0700 «ОБРАЗОВАНИЕ»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу на 2016 год запланирован в сумме 327299,4 тыс. рублей или 72,2% от всех расходов бюджета города.

Наибольшая доля расходов планируется на общее образование – 58,0 %. Расходы по данному разделу будут осуществляться в рамках следующих муниципальных программ:

-«Обеспечение безопасности населения города Моршанска и противодействие преступности на 2016-2020 годы»;

-«Социальная поддержка граждан в городе Моршанске на 2014-2020 годы»;

- «Развитие образования города Моршанска на 2014-2020 годы»;

- «Развитие культуры в городе Моршанске на 2014-2020 годы»;

- «Развитие физической культуры, спорта и туризма в г. Моршанске на 2014-2020 годы»;

- «Развитие институтов гражданского общества в городе Моршанске на 2014-2020 годы»;

-«Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга на 2014-2020 годы».

Распределение ассигнований раздела по подразделам средств бюджета города представлено в таблице:

тыс. рублей

Расходы	рз	пр	Первоначально утвержденные плановые назначения на 2015 год	Проект бюджета 2016 год
1	2	3	5	7
ОБРАЗОВАНИЕ			293403,7	327299,4
Дошкольное образование	07	01	95081,0	108211,0
Общее образование	07	02	169792,7	189953,1
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	82,5	87,5
Другие вопросы в области образования	07	09	28447,5	29047,8

Раздел 0800 «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ»

Бюджетные ассигнования по разделу «Культура, кинематография» на 2016 год определены в сумме 10030,4 тыс. рублей, или 2,2 % от общего объема запланированных расходов.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств города в данной сфере будут производиться по муниципальной программе

«Развитие культуры в городе Моршанске на 2014-2020 годы» и характеризуются следующими показателями:

Наименование	тыс. рублей	
	2015год (первоначально утвержденный бюджет)	Проект бюджета 2016 год
Общий объем, тыс. руб.	10545,9	10030,4
Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета города, %	2,5	2,2

Раздел 1000 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»

Общий объем расходов по данному разделу составляет на 2016 год – 15584,4 тыс. рублей. Данный раздел будет финансироваться в рамках следующих муниципальных программ:

-«Социальная поддержка граждан в городе Моршанске на 2014-2020 годы»;

-«Обеспечение населения комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами города Моршанска на 2014-2020 годы»;

- «Развитие образования города Моршанска на 2014-2020 годы»;

- «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014-2020 годы».

Бюджетные ассигнования бюджета города в целом по разделу «Социальная политика» характеризуются следующими данными:

Расходы	рз	пр	Первоначально утвержденные плановые назначения на 2015 год	Проект бюджета 2016 год
1	2	3	5	6
Социальная политика	10	00	13638,0	15584,4
Социальное обеспечение населения	10	03	234,0	234,0
Охрана семьи и детства	10	04	8404,0	8737,3
Другие вопросы в области Социальной политики	10	06	5000,0	6613,1

Раздел 1100 «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА и СПОРТ»

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» запланированы в объеме 641,0 тыс. рублей, что составляет 0,2 % от общего объема запланированных расходов.

Расходы будут реализоваться по муниципальной программе «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Моршанске на 2014-2020 годы».

РАЗДЕЛ 1300 «ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА»

Основной целью бюджетной политики является обеспечение устойчивости бюджета города Моршанска, которая предполагает, в том числе недопущение увеличения объема муниципального долга в 2016 году.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Моршанска на 1 января 2017 года установлен в сумме 27064,1 тыс. рублей, что не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, то есть требования части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

Установлен верхний предел муниципального внутреннего долга города Моршанска по муниципальным гарантиям города в валюте РФ на 1 января 2017 года в сумме 0,0 тыс. руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году не превышает предельного значения, установленного статьей 111 БК РФ.

Данный раздел будет финансироваться в рамках муниципальной программы «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга на 2014-2020 годы».

Проект программы муниципальных заимствований сформирован в соответствии с требованиями статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 24 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске.

В соответствии с положениями статьи 33 Бюджетного кодекса РФ под сбалансированностью бюджета понимается соответствие объема предусмотренных бюджетом расходов суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Объем расходов бюджета на 2016 год составляет 453556,0 тыс. руб., что соответствует сумме доходов 436491,9 тыс. руб. и сумме источников финансирования дефицита бюджета -17064,1 тыс. руб.

Дефицит бюджета города на 2016 год запланирован в размере 10 % к утвержденному общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Финансирование дефицита бюджета города в 2016 году будет осуществляться за счет привлечения бюджетных и коммерческих кредитов.

На финансирование дефицита бюджета города в 2016 году будет привлечено 17064,1 тыс. рублей соответственно.

Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в 2016 году планируется в объёме 0,0 тыс. рублей.

Выводы:

По результатам экспертизы Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска сделан вывод, что представленный проект решения «О бюджете города Моршанска на 2016 год» подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, экономически обоснован, достоверен, соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2016 год и основным показателям прогноза социально-экономического развития города на 2017-2018 годы.

**Председатель Контрольно-ревизионной комиссии
города Моршанска Тамбовской области**

О.В. Сафонова