

27.03.2014г.

Заключение

Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области к проекту решения Моршанского городского Совета народных депутатов «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета города Моршанска за 2013 год».

25 марта 2014 год

г. Моршанск

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска на отчет об исполнении бюджета города Моршанска за 2013 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске», Положения о Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области утвержденного решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 29 ноября 2012 года № 567, Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области на 2014 год.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса и статьей 60 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске» главой администрации города предоставлен годовой отчет об исполнении бюджета города в установленный срок до 1 апреля 2013 года.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации «годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет».

Бюджетный процесс осуществляется в соответствии со ст. 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске» организация исполнения бюджета города осуществляется финансовым отделом города Моршанска.

Предмет внешней проверки:

-Отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год.

-Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств.

Объекты внешней проверки:

-Финансовый отдел города Моршанска, как орган организующий исполнение бюджета муниципального образования;

-Главные распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств.

Цели и задачи проверки:

-Оценка степени полноты и соответствия представленного отчета об исполнении бюджета требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

-Оценка достоверности и соответствия плановых показателей отчета об исполнении бюджета показателям решения Моршанского городского Совета народных депутатов от 26.12.2012 № 814 «О бюджете города Моршанска на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями и дополнениями).

-Сопоставимость показателей отчета об исполнении бюджета с показателями отчетности главных распорядителей средств бюджета;

-Оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета.

Внешняя проверка включает в себя проведение финансовой экспертизы годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год и анализ исполнения бюджета.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Так, в ходе проверки полноты и порядка составления отчетов об исполнении бюджета главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств, главных администраторов, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов, администраторов доходов бюджета нарушений не выявлено.

Классификация доходов и расходов местного бюджета соответствует статьям 20 и 21 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ кассовый план поступлений в бюджет и выплат из бюджета имеется.

Таким образом, проведенная проверка позволяет сделать вывод о достоверности отчетности, как носителя информации о финансовой

деятельности главных администраторов и главных распорядителей бюджетных средств.

Бюджетная отчетность за 2013 год в целом соответствует перечню и формам, установленным Инструкцией №191н.

Бюджет города Моршанска на 2013 год утвержден до начала очередного финансового года, т. е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (п.1 ст. 264.4 БК РФ). Замечаний по составу представленной годовой бюджетной отчетности нет. Первоначальные бюджетные назначения на 2013 год были утверждены по доходам в сумме 313807,4 тыс. руб., по расходам в сумме 324501,3 тыс. руб. Дефицит бюджета определен в сумме 10693,9 тыс. рублей, что соответствует норме п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течении 2013 года в утвержденный бюджет изменения вносились 10 раз (решением Моршанского городского Совета народных депутатов: от 26.02.2013 №598; от 28.03.2013 № 634; от 23.04.2013 № 653; от 30.05.2013 № 677; от 27.06.2013 № 699; от 30.07.2013 № 706; от 26.09.2013 № 750; от 31.10.2013 № 768; от 28.11.2013 № 794; от 26.12.2013 № 812).

Внесение изменений в утвержденный бюджет в основном связано:

- необходимостью отражения в доходной и расходной части городского бюджета полученных безвозмездных поступлений;
- поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
- уточнением отнесения расходов на соответствующий вид расходов бюджетной классификации по получателям средств бюджета города в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств на 2013 год.

Сводная бюджетная роспись утверждена с соблюдением сроков установленных статьей 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с изменениями, вносимыми в бюджет города, соответственно корректировалась и сводная бюджетная роспись.

Согласно отчету об исполнении бюджета города Моршанска за 2013 год, бюджет исполнен по доходам в сумме 507853,7 тыс. рублей, из которых налоговые и неналоговые доходы составили 190684,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета 317000,7 тыс.

рублей, прочие безвозмездные поступления 168,5 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города исполнены на 101,6 %, безвозмездные поступления – на 96,4 %.

В 2013 году налоговые и неналоговые доходы бюджета города составили 37,5 % в общей сумме доходов бюджета; безвозмездные перечисления 62,5 %.

Расходная часть бюджета города Моршанска за 2013 год исполнена в сумме 505684,0 тыс. рублей.

В целом расходы бюджета за 2013 год по сравнению с 2012 годом возросли на 141656,1 тыс. рублей, в основном, за счет увеличения расходов на оплату труда работников бюджетных учреждений в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г № 597, от 01 июня 2012г № 761, от 28 декабря 2012 г № 1688 и обеспечения достижения целевых показателей по средней заработной плате педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников учреждений дополнительного образования детей, работников учреждений культуры, а также в связи с увеличением расходов на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда и реконструкции, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Исполнение по разделам бюджетной классификации в 2013 году сложилось следующим образом:

На финансирование социально-культурной сферы города направлено 320490,7 тыс. рублей, что составляет 63,4 % в структуре общих расходов городского бюджета. Расходы на социально-культурную сферу в 2013 году по сравнению с данными 2012 года увеличились на 31,1 % или на 75946,1 тыс. рублей.

Расходы по культуре в бюджете 2013 года составили 12508,6 тыс. рублей, или исполнены на 100 % от утвержденных ассигнований. Рост расходов на функционирование учреждений культуры составил в 2013 году 2377,8 тыс. рублей или 123,5 % к уровню 2012 года.

На финансирование учреждений образования в 2013 году направлено 296847,1 тыс. рублей или 99,1 % от утвержденных ассигнований и 58,7 % от общих расходов городского бюджета. Рост расходов на образование в 2013 году по сравнению с данными 2012 года составил 70774,1 тыс. рублей или 131,3 %.

Расходы по социальной политике в 2013 году составили 9247,0 тысяч рублей.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» произведены расходы в сумме 103,1 тыс. рублей, из которых на реализацию мероприятий программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом направлено за счет средств, выделенных из вышестоящих бюджетов 22,0 тыс. рублей и за счет средств бюджета города – 1,1 тыс. рублей.

На расходы по разделу «Национальная экономика» направлено в отчетном году 36974,3 тыс. рублей, из которых расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили 36283,5 тыс. рублей. Данные расходы произведены за счет средств, выделенных из федерального бюджета в сумме 20288,8 тыс. рублей, областного бюджета в сумме 11948,4 тыс. рублей и средств бюджета города в сумме 4046,3 тыс. рублей.

Расходы на общегосударственные вопросы в 2013 году составили 59479,0 тыс. рублей, что составляет 99,8 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2013 году исполнены в объеме 88636,9 тыс. рублей, что больше уровня 2012 года на 149,5 % или на 53116,2 тыс. рублей, в связи с увеличением расходов по данному разделу бюджетной классификации, осуществляемых за счет средств выделяемых из вышестоящих бюджетов на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. В структуре расходов бюджета города расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 17,5 %.

На текущее содержание объектов городского благоустройства в отчетном году было направлено 11170,4 тыс. рублей, из них на оплату расходов по уличному освещению – 5640,0 тыс. рублей, что больше уровня 2012 года на 3,2 %.

По данным отчета об исполнении бюджета города Моршанска за 2013 год бюджет исполнен с (профицитом) превышением доходов над расходами 2169,7 тыс. рублей.

Бюджетные ссуды и бюджетные кредиты из бюджета города в 2013 году не представлялись и погашение их не производилось.

Муниципальные гарантии бюджетом города в 2013 году не предоставлялись.

Внутренние и внешние заимствования городом в 2013 году не производились.

Объемы бюджетных ассигнований по всем статьям расходов функциональной классификации обоснованы в пояснительной записке к проекту решения Моршанского городского Совета народных депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Моршанска за 2013 год» в целом отвечает основному принципу бюджетной политики города Моршанска в области расходов, заключающемуся в повышении эффективности расходования бюджетных средств с учетом реальных возможностей доходной части бюджета при обеспечении исполнения положений органов местного самоуправления города Моршанска, по

решению вопросов местного значения городского округа, включая социальную помощь горожанам, развитие образования, культуры, спорта, обеспечение бесперебойного функционирования жилищно-коммунального хозяйства.

Бюджет города Моршанска за 2013 год исполнен в соответствии с требованиями и нормами действующего бюджетного законодательства и нормативно-правовыми актами города Моршанска.

**Председатель Контрольно-ревизионной комиссии
города Моршанска Тамбовской области**

О.В. Сафонова

Нормативно-правовые акты, которыми руководствовались при проведении внешней проверки и подготовки заключения:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями).

3. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

4. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

5. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

6. Устав города Моршанска Тамбовской области, принятый решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 28.06.2005 № 125 (с изменениями и дополнениями).

7. Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске», утвержденное Решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 18.12.2007 № 791 (с изменениями и дополнениями).

8. Положение о Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области, утвержденное решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 29.11.2012 № 567.

9. План работы Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области на 2014 год, утвержденным Распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска от 24.12.2013 № 49-р.

10. «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Моршанска» от 21 марта 2006 года № 319 (с изменениями и дополнениями);

11. Решение Моршанского городского Совета народных депутатов от 26.12.2012 № 814 «О бюджете города Моршанска на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 26.02.2013 № 598 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 28.03.2013 № 634 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 23.04.2013 № 653 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 30.05.2013 № 677 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 27.06.2013 № 699 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 30.07.2013 № 706 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 26.09.2013 № 750 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 31.10.2013 № 768 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 28.11.2013 № 794 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Решение от 26.12.2013 № 812 «О внесении изменений в бюджет города на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»;