

## **Заключение**

**Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области к проекту решения Моршанского городского Совета народных депутатов «О бюджете города на 2015 года и на плановый период 2016 и 2017 годов».**

25 декабря 2014 года

город Моршанск

Заключение на проект решения Моршанского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Моршанска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией города Моршанска Тамбовской области в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области, стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска от 03.12.2012 № 39-р.

Целями проведения экспертизы проекта решения Моршанского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Моршанска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период 2016-2017гг, анализ объективности и достоверности планируемых доходов и расходов бюджета.

Проект бюджета города Моршанска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов проанализирован на соответствие требованиям Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Устава города Моршанска, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске и иным актам действующего законодательства.

При составлении Заключения проанализировано наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета города Моршанска, параметров его основных показателей.

Проект бюджета города Моршанска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – проект) представлен на рассмотрение Моршанским городским Советом народных депутатов администрацией города Моршанска в сроки, установленные ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и ст. 46 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске.

Перечень и содержание документов и материалов, которые должны предоставляться одновременно с проектом бюджета в представительный орган в соответствии с требованиями статьи 184 Бюджетного Кодекса РФ, подготовлены и представлены администрацией города Моршанска.

Постановлением администрации города от 30.09.2014г № 1438 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» определены основные цели бюджетной и налоговой политики на 2015 год и плановый период на территории городского округа, одной из главных является обеспечение сбалансированности бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе, внедрение программно-целевых методов с обязательным проведением оценки эффективности реализации программ, а также реализации мер, направленных на повышение собираемости налогов, зачисляемых в местный бюджет, создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности.

Прогноз социально-экономического развития города Моршанска, представленного одновременно с Проектом бюджета, с показателями муниципальных программ является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 БК РФ.

Проектом решения о бюджете на 2015 год и на плановый период установлены основные характеристики бюджета в соответствии с нормами статьи 184 БК РФ:

-общий объем доходов бюджета на 2015 год составит 392 782,3 тыс. руб., на 2016 год – 395 027,6 тыс. руб., на 2017 год – 405245,5 тыс. рублей;

-общий объем расходов на 2015 год составит 406036,6 тыс. руб., соответственно на 2016 год- 410055,2 тыс. руб., на 2017 год – 420642,8тыс. рублей;

-предельный размер дефицита бюджета города составит в 2015 году 13254,3 тыс. рублей, в 2016 году – 15027,6 тыс. рублей, в 2017 году – 15397,3 тыс. рублей, что не превышает установленный п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предел дефицита в 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

-верхний предел муниципального внутреннего долга города Моршанска по состоянию на 1 января 2016 года составит в сумме **13254,3** тыс. руб., на 1 января 2017 года в сумме 28281,9 тыс. рублей, на 1 января 2018 года в сумме 43679,2 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в расходах бюджета города на 2015

год составит в сумме 6868,4 тыс. руб., на 2016 год в сумме 6868,4 тыс. руб., на 2017 год в сумме 6868,4 тыс. руб., что соответствует нормам статьи 6 Бюджетного кодекса РФ;

-объем межбюджетных трансфертов, планируемых к получению из бюджета Тамбовской области в 2015 году, составит в сумме 244076,8 тыс. руб., в 2016 году, составит в сумме **236605,3** тыс. руб., в 2017 году, составит в сумме 244815,9 тыс. руб., что соответствует требованиям статьи 135 Бюджетного кодекса РФ.

Результаты рассмотрения Проекта бюджета в части прогнозируемых доходов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов свидетельствуют о соблюдении требований бюджетного законодательства, предъявляемых к стадии формирования бюджета (ст. 174.1 БК РФ).

Классификация доходов бюджета города соответствует классификации доходов, установленной Бюджетным кодексом РФ и Министерством финансов РФ на 2015 год.

При планировании объема доходов бюджета города на 2015 год и на плановый период 2017 годов за основу приняты показатели социально-экономического развития города Моршанска на 2015-2017годы, ожидаемая оценка исполнения бюджета в текущем году, основные изменения налогового и бюджетного законодательства.

Объем доходов бюджета города на 2015 год предусмотрен в сумме 392782,3 тыс. руб., что по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом города на 2014 год выше на 48108,5 тыс. руб., но ниже ожидаемого исполнения бюджета за 2014 год на 48803,0 тыс. руб. (что связано, прежде всего, со значительным уменьшением в 2015 году прогнозной величины безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ в городской бюджет).

Доходы планового периода 2016-2017 годов спрогнозированы в объеме 395027,6 тыс. руб., 405245,5тыс. руб.

Структура доходов бюджета города на 2014 - 2016 годы приведена в таблице.

**Структура доходов бюджета города в 2014 - 2016 годах ( тыс. рублей)**

Наименование	2014 год оценка исполнения	2015 год	Рост к уровню 2014 г., %	2016 год	Рост к уровню 2015 г., %	2017 год	Рост к уровню 2016 г., %
Всего доходов	441585,3	392782,3	88,9	395027,6	100,6	405245,5	102,6
в том числе:							

налоговые и неналоговые доходы	155127,3	148665,5	95,8	158382,3	106,5	160389,6	101,3
Удельный вес, в %	35,1	37,8		40,1		39,6	
безвозмездные поступления	286458,0	244116,8	85,2	236645,3	96,9	244855,9	103,5
Удельный вес, в %	64,9	62,2		59,9		60,4	

Основная доля налоговых поступлений в бюджет города в 2015 году согласно прогнозу будет приходиться на доходы физических лиц – 39,0% (57950,0 тыс.руб.), единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности – 19,5% (29100 тыс.руб.), земельный налог – 13,7% (20350,0 тыс.руб.).

Основная доля неналоговых поступлений в 2015 году будет приходиться на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (от аренды земельных участков, аренды имущества) – 5,6% (8445,1 тыс.руб.).

Проектировки бюджетных ассигнований бюджета города на 2015-2017 годы сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (постановление администрации города от 30 сентября 2014 года №1438).

Целью бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2015-2017 годы, является обеспечение устойчивости бюджетного процесса в городе Моршанске и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Расходы бюджета города на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов рассчитаны, исходя из вышеуказанных объемов собственных доходов и межбюджетных трансфертов.

Согласно проекту решения расходная часть бюджета на 2015 год предусмотрена в объёме 406036,6 тыс. рублей (113,2 % к уровню 2014 года); в 2016 году – 410055,2 тыс. рублей (101,0 % к уровню 2015 года) и в 2017 году – 420642,8 тыс. рублей (102,6 % к уровню 2016 года).

**Структура расходов бюджета города Моршанска в 2015-2017 годах (проект бюджета).**

Наименование	2015 год		2016 год		2017 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные	62818,6	15,5	62012,5	15,1	62227,9	14,8

вопросы						
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	282,0	0,1	282,0	0,1	282,0	0,1
Национальная экономика	6700,4	1,7	6841,0	1,7	6841,0	1,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	16847,3	4,1	17398,1	4,2	17494,1	4,2
Охрана окружающей среды	160,0	0,04	160,0	0,04	160,0	0,04
Образование	293403,7	72,3	294344,2	71,8	297395,1	70,7
Культура, кинематография	10545,6	2,6	10650,6	2,6	10720,6	2,5
Социальная политика	13638,0	3,3	9968,1	2,4	9968,1	2,4
Физическая культура и спорт	241,0	0,06	241,0	0,06	241,0	0,06
Обслуживание государственного и муниципального долга	1400,0	0,3	2010,0	0,5	2500,0	0,6
Условно утвержденные расходы			6147,7	1,5	12813,0	3,0
Расходы всего	406036,6	100,0	410055,2	100,0	420642,8	100,0

В разрезе функциональной структуры проекта Решения о бюджете наибольшую долю в 2015 году составляют расходы на образование – 72,3%, на общегосударственные вопросы – 15,5%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 4,1%, на социальную политику – 3,3%, на культуру и кинематографию – 2,6 %, национальную экономику – 1,7%.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не превышают предельного значения, установленного статьей 111 БК РФ.

Резервный фонд города Моршанска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрен в размере 100,0 тыс.руб. (ежегодно), и не превышает размера, установленного статьей 81 БК РФ.

Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете города Моршанска на 2015 год и плановый период 2016-2017гг соответствует требованиям бюджетного законодательства. В проекте бюджета содержатся характеристики, нормативы и показатели, установленные ст. 184.1 БК РФ, ст. 45 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Моршанске.

В проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета.

В тексте проекта Решения и приложения к проекту Решения о бюджете содержатся:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;

общий объем условно утверждаемых расходов в объемах соответствующих ограничениям по объемам, установленным ч. 3 ст. 184.1 БК РФ: на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, за вычетом межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета, за вычетом межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение;

источники финансирования дефицита бюджета, установленные в соответствии со ст. 96 БК РФ на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, в объеме соответствующем ч. 3 ст. 107 БК РФ;

иные показатели местного бюджета, установленные бюджетным законодательством и иными правовыми актами регулируемыми бюджетные правоотношения.

### **Выводы**

Проект решения о бюджете города Моршанска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлен и внесен на рассмотрение Моршанского городского Совета народных депутатов в соответствии с требованиями статей 169, 171-174.1, 179, 184.1, 185 БК РФ.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют статье 184.2 БК РФ.

Анализ основных характеристик проекта бюджета установил их соответствие требованиям статей 31 – 38.1 БК РФ.

Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности доходных статей бюджета установил их соответствие статьям 41, 42, 46, 47, 61.2, 62, 135, 138-140 БК РФ.

Основная часть планируемых показателей доходов бюджета, в соответствии со статьей 169 БК РФ, базируется на прогнозе социально-экономического развития города Моршанска на 2015-2017 годы, оценке ожидаемого исполнения бюджета города Моршанска за 2014 год, нормах налогового и бюджетного законодательства.

Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности показателей, содержащихся в расходной части проекта бюджета, установил их соответствие статьям 34, 35, 38, 38.1, 65, 69, 69.1, 69.2, 70, 72, 74.1, 78.1, 81 БК РФ.

Анализ обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2015 год установил, что основным источником внутреннего финансирования дефицита устанавливаются бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует нормам статьи 96 БК РФ.

Учитывая вышеизложенное, проект решения «О бюджете города Моршанска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, экономически обоснован, достоверен, соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Моршанска на 2015 год и основным показателям прогноза социально-экономического развития города на 2016-2017 годы.

**Председатель Контрольно-ревизионной комиссии  
города Моршанска Тамбовской области**

**О.В. Сафонова**