

Информация

о результатах проведения контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации Администрацией города Моршанска (отдел муниципального заказа) в сфере закупок товаров, работ и услуг в рамках осуществляемого аудита закупок».

город Моршанск

15 сентября 2014 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области» утвержденное решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 29 ноября 2012 года № 567, п.2.5. плана работы Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области на 2014 год, распоряжение Контрольно-ревизионной комиссии города Моршанска Тамбовской области от 01.09.2014г. № 37-р.

Цель контрольного мероприятия: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при размещении муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; установление целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: документы планирования закупок товаров, работ, услуг, документы регламентирующие определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), гражданско-правовые договоры (контракты), предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, от имени муниципальных заказчиков г. Моршанска, документы исполнения контрактов, заявки муниципальных заказчиков, заявки участников закупки, протоколы составленные по результатам закупок товаров, работ, услуг, реестры закупок (контрактов), информация размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ официального сайта www.zakupki.gov.ru информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Проверяемый период: первое полугодие 2014 года.

Проверяемый объект: Администрация города Моршанска (отдел муниципального заказа).

С 01.01.2014 в целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ и п.1.2. «Положения об отделе муниципального заказа администрации города», утвержденного Постановлением администрации города от 28.11.2013г. № 1649, полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков возлагаются на администрацию города Моршанска в лице отдела муниципального заказа (далее – уполномоченный орган).

В соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведен анализ информации, размещенной на портале www.zakupki.gov.ru, о закупках за счет средств бюджета города на 2014 год. В результате установлено следующее.

По состоянию на 01.07.2014 года в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ муниципальными заказчиками проведено 46 процедур, предусматривающих финансирование контрактов за счет средств бюджета города Моршанск на 2014 год.

В соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ в первом полугодии 2014 года муниципальными заказчиками размещены извещения на проведение 46 процедур.

Распределение закупок по способам определения поставщиков в первом полугодии 2014 года представлено следующим образом:

- Электронный аукцион (ЭА) - 27
- Открытый конкурс (ОК) – 1
- Конкурс с ограниченным участием (КОУ) – 0
- Запрос котировок (ЗК) – 18

Наибольшее количество закупок осуществляется способом проведения электронного аукциона.

Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов (НМЦК) составила 3 147 610,48 руб., из них по способам размещения заказа: 2 504 536,46 руб. – открытый аукцион в электронной форме, 0 - руб. – конкурс с ограниченным участием, 20 896,20 руб. – открытый конкурс, 622 177,82 руб. – запрос котировок. По состоянию на 01.07.2014 не состоялись: в форме открытых конкурсов – 0, запроса котировок – 8, конкурсов с ограниченным участием – 0, аукционов в электронной форме – 19. Подано по одной заявке (либо ценовые предложения отсутствовали) в 12 закупках на сумму 815 256,66 руб.

Количество извещений в разрезе способов определения поставщиков в I и II кварталах 2014 года представлено в таблице:

I квартал	II квартал
Электронный аукцион (ЭА) - 10	Электронный аукцион (ЭА) - 17
Открытый конкурс (ОК) – 0	Открытый конкурс (ОК) – 1
Конкурс с ограниченным участием (КОУ) – 0	Конкурс с ограниченным участием (КОУ) – 0
Запрос котировок (ЗК) – 1	Запрос котировок (ЗК) – 17

Во втором квартале текущего года количество закупок увеличилось на 53 %.

Несмотря на то, что при принятии Федерального закона № 44 ФЗ предполагалось увеличение доли конкурсов в общем объеме процедур, напротив, наблюдается их сокращение: в первом квартале не было размещено извещений на проведение открытого конкурса и конкурса с ограниченным участием, в то время как во втором квартале – 1 открытый конкурс, соответственно.

Следует отметить, что изменениями, внесенными в Закон о контрактной системе Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ, в части норм, регулирующих проведение конкурсов с ограниченным участием (КОУ), заказчику предоставлено право осуществлять закупки, ранее отнесенные к способу КОУ, – иными способами (путем проведения электронного аукциона, закрытого аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также у единственного поставщика). Однако дополнительные требования к участникам можно предъявлять только в случае выбора КОУ (наличие финансовых ресурсов для исполнения контракта, необходимое количество специалистов, опыт работы, деловая репутация и т.д.).

Таким образом, законодательно заказчику предоставлена относительная свобода выбора, в результате чего предпочтение зачастую отдается другим способам закупки, а идея учитывать не только «стоимостные», но и «качественные» критерии при определении исполнителей по контракту, предусматривающие, к примеру, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, строительство и ремонт наиболее сложных объектов и т.д., может быть проигнорирована.

Стоит, однако, отметить, что сложившаяся экономия приведена «в чистом виде», без учета трудовых, временных, материальных и других издержек заказчиков и подрядчиков на подготовку и проведение конкурентных процедур. С учетом этих расходов очевидно, что для

обеспечения реальной экономии гораздо целесообразнее укрупнять стоимость закупок.

Изменениями в ФЗ №44 заказчикам предоставлено право осуществлять закупки до 100 тыс. рублей в годовом объеме до 2 млн. руб. (изначально предусматривалось – до 5% закупок). Кроме того, с 1 июля 2014 года в городе Моршанск закупки малой суммы осуществляются посредством автоматизированной информационной системы. В совокупности эти меры направлены на повышение оперативности и экономической эффективности закупок малой суммы.

Проверка целесообразности осуществления закупок. Расходы на закупки соответствуют целям определения закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Закона 44-ФЗ, иным нормативным актам о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка своевременности осуществления закупок. Расходы на закупки осуществлены с учетом сроков осуществления закупок по плану закупок, в период срока действия расходных обязательств (муниципальных правовых актов, муниципального задания) на текущий финансовый год, в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и Бюджетного кодекса РФ.

Проверка эффективности и результативности. Расходы на закупки осуществлены с учетом соблюдения принципа ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12, 13 Закона 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.