

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МОРШАНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

27 мая 2020 г

г. Моршанск

№ 901

Об итогах выполнения Плана мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции в органах местного самоуправления города Моршанска на 2019 — 2022 годы, в 2019 году

Рассмотрев информацию об исполнении Плана мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции в органах местного самоуправления города Моршанска на 2019 — 2022 годы, в 2019 году, предоставленную органами местного самоуправления города, Моршанский городской Совет народных депутатов отмечает следующее.

В соответствии с федеральным законодательством, законодательством Тамбовской области, муниципальными правовыми актами органами местного самоуправления города Моршанска реализуются меры, направленные на повышение эффективности противодействия коррупции.

Основными направлениями в работе органов местного самоуправления города в сфере противодействия коррупции в 2019 году были:

корректировка нормативной правовой базы в сфере противодействия коррупции;

реализация мер по противодействию коррупции в сфере муниципальной службы;

проведение и рассмотрение результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, а также действующих нормативных правовых актов;

активная работа по противодействию коррупции в сфере предоставления населению государственных и муниципальных услуг, в том числе путем функционирования многофункционального центра предоставления услуг населению;

осуществление постоянного контроля в наиболее коррупционных сферах, таких как экономика, использование муниципального имущества, закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В соответствии с решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 26.12.2018 № 684 «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции в органах местного самоуправления города Моршанска на 2019 — 2022 годы», на основании статьи 28 Устава города Моршанска Моршанский городской Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить отчет об итогах выполнения Плана мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции в органах местного самоуправления города Моршанска на 2019 — 2022 годы, в 2019 году.

2. Деятельность органов местного самоуправления города по реализации Плана мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции в органах местного самоуправления города Моршанска на 2019 — 2022 годы, в 2019 году считать удовлетворительной.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Моршанского городского Совета
народных депутатов Тамбовской области

Л.Н. Шишкина

ОТЧЕТ

об итогах выполнения Плана мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции в органах местного самоуправления города Моршанска на 2019 — 2022 годы, в 2019 году

В целях реализации действующего законодательства о противодействии коррупции, решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 26.12.2018 № 684 утвержден План мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции в органах местного самоуправления города Моршанска на 2019 — 2022 годы (далее – План).

Контроль за ходом исполнения мероприятий настоящего Плана осуществляется руководителями органов местного самоуправления города.

С целью реализации мер, направленных на достижение конкретных результатов по борьбе с коррупцией, в муниципальных учреждениях и организациях города утверждены Планы мероприятий по противодействию коррупции на 2019 год, которые, согласно представленным отчетам, были выполнены в полном объеме.

В 2019 году регулярно осуществлялся мониторинг муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, принятых в сфере противодействия коррупции, на предмет наличия норм, вступивших в противоречие с действующим законодательством. В отчетном периоде при необходимости вносились изменения в действующие муниципальные акты в данной сфере, а также принимались новые правовые акты.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в течение года также продолжалась работа по проведению правовой и антикоррупционной экспертиз проектов правовых актов органов местного самоуправления города и действующих правовых актов как юридическими службами органов местного самоуправления, так и прокуратурой города. Антикоррупционная экспертиза в 2019 году проведена в отношении 132 проектов нормативных правовых актов и 123 вновь принятых нормативных правовых актов. Выявленные несоответствия отдельным положениям нормативных правовых актов требованиям действующего законодательства и коррупциогенные факторы полностью устранены.

На основании Закона Тамбовской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Тамбовской области» нормативные правовые акты, принятые органами местного самоуправления города включаются в регистр муниципальных нормативных правовых актов Тамбовской области в электронном виде с использованием программного продукта «АРМ-НПА», позволяющего вносить муниципальные правовые акты непосредственно в самих муниципальных образованиях с возможностью

последующей выгрузки их по каналам связи в региональную базу данных регистра.

В 2019 году была продолжена реализация законодательства о противодействии коррупции лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими, а также руководителями муниципальных учреждений города.

Сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера представлены всеми муниципальными служащими, на которых данная обязанность возложена действующим законодательством, и руководителями муниципальных учреждений города. Указанные сведения своевременно и в установленном объеме размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления города.

В 2019 году сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предоставлены всеми лицами, замещающими муниципальную должность. Указанные сведения также своевременно размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления города.

В отчетном периоде с лицам, замещающими муниципальную должность, проводились индивидуальные консультации по заполнению справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденной Указом Президента РФ от 23 июня 2014 № 460, а также освещались на заседаниях изменения законодательства в сфере противодействия коррупции.

В течение 2019 года проводились также консультационные совещания, на которых, среди прочих, освещались вопросы противодействия коррупции на муниципальной службе.

Строгий контроль ведется за соблюдением ограничений, связанных с замещением должностей муниципальной службы, соответствия квалификационным требованиям, а также требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в рамках исполнения действующего антикоррупционного законодательства.

В этой связи, в 2019 году, прошло 5 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на которых в том числе рассматривались вопросы о даче согласия на заключение трудового договора с лицом, ранее замещавшим должность муниципальной службы в органах местного самоуправления города.

На постоянной основе проводится работа по актуализации сведений, содержащихся в личных делах муниципальных служащих, в том числе по родственникам и свойственникам, в целях выявления возможного конфликта интересов.

В отчетном периоде продолжена работа по повышению информационной открытости сведений об антикоррупционной политике, роли гражданского общества в рассматриваемой деятельности.

В рамках реализации Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности органов

местного самоуправления, в том числе принимаемые нормативные правовые акты, социально значимые документы, размещается в открытом доступе.

Доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления обеспечивается посредством:

1) опубликования органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации (ТК «Новый век «Моршанск», газета «Согласие»);

2) размещения органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети "Интернет", на официальном сайте администрации г. Моршанска <http://promorshansk.ru/>; <http://www.top68.ru/> и на сайтах социальных сетей.

3) предоставления пользователям информацией по их запросу информации о деятельности органов местного самоуправления.

В 2019 году размещены:

- на сайте администрации города: 710 публикаций, 83 НПА;
- на сайте Online Tambov.ru: 57 публикаций;
- на телеканале «Новый век Тамбов»: 31 репортаж;
- на телеканале «Новый век Моршанск»: 103 репортажа;
- на сайте «LIFE TAMBOV.RU»: 19 публикаций;
- в газете «Тамбовская жизнь»: 16 публикаций;
- в газете «Согласие»: 57 публикаций;
- в социальных сетях: 712 информационных поводов;
- на сайте «ТВОЛК городские порталы»: 74 публикаций;
- на сайте «Без формата»: 11 публикации.

Помимо этого в помещении администрации города расположен информационный стенд «Противодействие коррупции в администрации города», где размещена вся основная информация о деятельности администрации города в сфере профилактики и противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Стенд регулярно актуализируется. На данном стенде также размещается информация о важных изменениях в антикоррупционном законодательстве Российской Федерации, а также памятки Генеральной Прокуратуры РФ по антикоррупционной тематике.

Особое внимание уделяется участию населения в осуществлении местного самоуправления города и изучения общественного мнения о деятельности органов местного самоуправления через территориальное общественное самоуправление (далее — ТОС) и Советы территорий муниципального образования. Важность его обусловлена тем, что оно способствует воспитанию гражданского самосознания, преодолению пассивности и иждивенческих настроений, обеспечивает доступность власти для населения.

В отчетном периоде проведены 7 семинаров с председателями (представителями) органов ТОС. На них рассмотрены вопросы здравоохранения, правопорядка, жилищно-коммунальной сферы — газоснабжения, водоснабжения, благоустройства и санитарной очистки. В течение года проведено 2 заседания Общественного Совета города.

В 2019 году проведено 57 «Дней администрации», на которых рассмотрены вопросы благоустройства микрорайона, коммунальной сферы, обустройства детских площадок, освещения, безопасности дорожного движения и другие.

В органах местного самоуправления города организована работа с обращениями граждан по вопросам коррупции. Однако в отчетном периоде обращений по вопросам коррупционных проявлений от граждан не поступало.

В администрации города обеспечена работа телефона «Горячей линии» для приема сообщений о коррупционных проявлениях. В отчетном периоде сообщений, содержащих случаи коррупционных проявлений, также не поступало.

В целях информирования общественности о деятельности органов власти всех уровней через библиотеки города обеспечена общедоступность информации, нормативной базы с разъяснениями положений законодательства по борьбе с коррупцией для граждан. В частности, в МБУК ЦБС г. Моршанска организован доступ населения г. Моршанска к нормативной базе с разъяснениями положений законодательства по борьбе с коррупцией на базе Центра правовой информации Центральной библиотеки.

В Центральной библиотеке также организован центр общественного доступа к официальным сайтам органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационно — телекоммуникационной сети Интернет и к государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в электронном виде. В рамках социально значимого проекта «Развитие форм и видов бесплатной правовой помощи и правового просвещения в Тамбовской области» АНО «Юридический центр «Гарант» на базе библиотеки организовано оказание бесплатной правовой помощи дистанционным путем, а также посредством системы видеофонии по различным проблемам, в том числе и по профилактике и противодействию коррупции.

В 2019 году в Центр правовой информации обратилось 473 человека, которым была предоставлена необходимая им информация правового характера.

В библиотеке были оформлены книжные выставки «Правовой ликбез», «Знай свои права», на которых представлены материалы из фонда библиотеки по различным отраслям права, в том числе и по разъяснению положений законодательства по борьбе с коррупцией.

В 2019 году продолжается ведение активной работы по противодействию коррупции в сфере предоставления населению государственных и муниципальных услуг.

Информация по предоставлению муниципальных услуг в электронном виде размещается:

- на Едином Портале государственных и муниципальных услуг;
- на Портале государственных и муниципальных услуг Тамбовской области;
- на официальном сайте администрации города Моршанска в сети Интернет.

Полномочия по предоставлению муниципальных услуг также закреплены за Моршанским муниципальным казенным учреждением

«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг населению». В 2019 году МФЦ оказывал следующее количество услуг: 64 муниципальных, 45 региональных и 49 федеральных.

Органами местного самоуправления города постоянно осуществляется работа по обеспечению открытости и доступности информации о бюджетном процессе города. Информация о формировании и исполнении бюджета города Моршанска является открытой и доступной не только для жителей нашего города, но и на всей территории Российской Федерации. Решения Моршанского городского Совета народных депутатов о бюджете города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, о внесении изменений в бюджет города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, об утверждении отчета об исполнении бюджета города за 2018 год, другие нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, размещены на официальном сайте. В 2019 году в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города проводились публичные слушания в целях обсуждения отчета об исполнении бюджета города за 2018 год и проекта бюджета города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Публичные слушания проведены с соблюдением требований о сроках назначения слушаний, требований о необходимости опубликования проектов решений и информации о результатах слушаний.

Финансовым отделом города осуществляется ежемесячное размещение на официальном сайте отчетов об исполнении бюджета города, постановлений администрации города с приложениями об утверждении ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета.

В разделе «Бюджет для граждан» на сайте в сети Интернет в доступной и понятной форме размещены проект бюджета города на соответствующий год и плановый период, утвержденный бюджет города на 2019 год и отчет об исполнении бюджета города за 2018 год.

В 2019 году обеспечен ввод полной информации о деятельности муниципальных учреждений города на официальном сайте государственных и муниципальных учреждений в сети Интернет. Всеми бюджетными и казенными учреждениями города размещена информация о финансово-хозяйственной деятельности, сведения о плановых и фактических показателях деятельности.

За формированием и исполнением бюджета города в 2019 году финансовым отделом города осуществлялся контроль путем проведения проверок за соблюдением получателями средств бюджета города и получателями субсидий из бюджета действующих законодательных актов при использовании бюджетных средств, а также достоверности учетной информации, бухгалтерской и бюджетной отчетности, отчетности о реализации муниципальных программ и исполнении муниципальных заданий. В отношении проектов решений Моршанского городского Совета народных депутатов о внесении изменений в бюджет города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, об утверждении бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, об утверждении отчета об исполнении бюджета города Контрольно-ревизионной комиссией города осуществлялась экспертиза,

а также внешняя проверка отчета об исполнении бюджета. По итогам экспертно-аналитических мероприятий указанных проектов решений Моршанского городского Совета народных депутатов Контрольно-ревизионной комиссией города подготовлены заключения. Нарушений не выявлено.

Администрацией города ежегодно проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ по следующим критериям: достижение результатов, целей и задач муниципальной программы, качество управления финансовыми ресурсами по муниципальной программе, эффективность расходования средств по муниципальной программе, качество администрирования муниципальной программы.

Исходя из проведенных оценок, эффективное исполнение выявлено у следующих программ: «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014-2024 годы», «Социальная поддержка граждан в г. Моршанске на 2014-2024 гг.», «Развитие культуры в г. Моршанске на 2014-2024 годы»; «Развитие информационного общества на территории города Моршанска на 2017-2022 годы», «Доступная среда в г. Моршанске на 2016-2021 годы», «Обеспечение информационной открытости и доступности деятельности органов местного самоуправления на 2015 - 2024 годы», «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства города Моршанска на 2014-2024 годы»; «Развитие физической культуры, спорта и туризма в г. Моршанске на 2014-2024 гг.», «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга на 2014-2024 годы».

Удовлетворительное исполнение по итогам года у следующих муниципальных программ «Развитие институтов гражданского общества в г. Моршанске на 2014 – 2024 годы»; муниципальная программа по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014 – 2024 годы, «Обеспечение населения комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами города Моршанска на 2014 - 2024 годы»;», «Эффективное управление муниципальной собственностью на 2015-2024 годы», «Обеспечение безопасности населения города, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности на 2014-2024 годы»; «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Моршанске на 2016-2024 годы»; «Формирование комфортной городской среды», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Моршанске на 2014-2016 годы и на период до 2024 года», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в городе Моршанске на 2014-2024 годы», «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры города Моршанска на 2014 - 2016 годы и на период до 2025 года», «Развитие образования города Моршанска на 2014-2024 годы».

Низкоэффективное исполнение не выявлено ни у одной муниципальной программы.

Среднее значение итогового показателя эффективности по всем программам – 7,75 балла.

При приватизации муниципального имущества соблюдаются принципы открытости и прозрачности проводимых мероприятий, связанных с приватизацией муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», с предоставлением земельных участков, находящихся в муниципальной собственности в соответствии с действующим земельным законодательством.

Информация о приватизации муниципального имущества: прогнозного плана приватизации, решений об условиях приватизации муниципального имущества, информационных сообщений о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи, отчета о выполнении плана приватизации, - размещается на сайтах в сети Интернет: <http://promorshansk.ru/>; www.top68.ru, www.torgi.gov.ru.

Для обеспечения соблюдения требований Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в связи с организацией и проведением продажи муниципального имущества в электронной форме заключено соглашение от 30.06.2019 № 1 между муниципальным образованием — город Моршанск Тамбовской области, от имени которого действует Администрация города Моршанска Тамбовской области и Акционерным обществом «Единая электронная торговая площадка».

Контроль за распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности, ведется в течение всего года. Ежегодно утверждается график проведения осмотра муниципального недвижимого имущества, в соответствии с которым проводится осмотр объектов муниципальной собственности, находящихся в оперативном управлении, хозяйственном ведении, безвозмездном пользовании, с целью контроля за сохранностью и использованием по назначению муниципального имущества.

В рамках осуществления земельного контроля в отношении граждан было проведено 190 выездов на проверку, из которых были подготовлены и проведены 22 плановые выездные проверки и 26 внеплановых проверок. По результатам проверок выявлено 15 нарушений - самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, нецелевое использование земли. В рамках мероприятий по контролю также проведено 46 осмотров объектов земельных отношений, в результате которых выявлено 21 нарушение, и 57 выездов совместно с представителями Росреестра.

В 2019 г. была продолжена реализация антикоррупционных мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Органами местного самоуправления города постоянно проводится работа по обеспечению выполнения требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Для обеспечения муниципальных нужд проводятся конкурентные процедуры закупок (электронные аукционы, запросы котировок в электронной форме, конкурсы в электронной форме).

Вся информация о проведении торгов размещается на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru.

Муниципальные заказчики осуществляют ведение реестра закупок. На официальном сайте размещаются планы - графики предполагаемых закупочных процедур, документация о проведении процедур закупок, информация о заключенных контрактах, отчеты об исполнении контрактов (этапах исполнения контрактов). Данные действия направлены на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, на обеспечение гласности и прозрачности проведения закупочных процедур, предотвращение коррупции в данной сфере.

В соответствии с положениями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиками проводятся маркетинговые исследования для формирования начальной (максимальной) цены контрактов, что позволяет эффективно использовать бюджетные средства. Осуществляется экспертиза заявок муниципальных заказчиков в части формирования цены контракта с учетом анализа среднерыночных цен на закупаемую продукцию, мониторинг рынка предложений.

Особое внимание уделено проведению открытых аукционов в электронной форме (это позволяет расширить круг потенциальных поставщиков, подрядчиков, а также ограничить сговор), обучению в этих целях специалистов, занятых размещением заказа.

В целях недопущения нарушений при формировании заявок на проведение торгов, планов-графиков и размещении информации о заключении и об исполнении контрактов муниципальными заказчиками, администрацией города продолжается практика проведения семинаров - совещаний с муниципальными заказчиками по разъяснению норм действующего законодательства в сфере закупок, а также индивидуальные консультации с контрактными управляющими и руководителями муниципальных заказчиков.

В целях осуществления контроля в сфере закупок в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ проводятся плановые проверки соблюдения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, принимаются меры по профилактике выявленных нарушений. Финансовым отделом города также осуществляется постоянный, ежедневный контроль за соответствием информации о объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика.

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ Контрольно-ревизионной комиссией города проводится аудит в сфере закупок посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. В 2019 году аудит был осуществлен в двух муниципальных учреждениях.

Особое внимание уделяется решению вопросов, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства.

При активном участии администрации города проводится работа с представителями малого и среднего бизнеса – это проведение конференций, семинаров, «круглых столов», проведена конференция представителей малого и среднего бизнеса (12.02.2019). Делегаты, выбранные на городской конференции, принимали участие в работе областной конференции (17.05.2019).

В 2019 году проведено 2 заседания Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Моршанске по вопросам внесения изменений в перечень муниципального недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательств. За 12 месяцев отчетного года оказана информационная и консультационная помощь 78 субъектам малого и среднего предпринимательства.

В 2019 году велась работа по реализации антикоррупционных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Моршанским городским Советом народных депутатов в рамках контроля за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения заслушивались отчеты и информации главы города, администрации города по исполнению возложенных на них полномочий по вопросам местного значения. Деятельность администрации города по осуществлению муниципального контроля признана удовлетворительной.

Контроль за целевым использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, направленных в бюджет города (в т.ч. средств областного бюджета) на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, не осуществлялся, так как средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в 2019 году в бюджет города не поступали.

В рамках осуществления муниципального контроля в соответствии со ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» муниципальный жилищный контроль и контроль за организацией работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения в 2019 года не производился. Внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля и контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в 2019 году также проведено не было.

В целом план мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции в органах местного самоуправления города Моршанска на 2019 – 2022 годы, утвержденный решением Моршанского городского Совета народных депутатов от 26.12.2018 № 684, выполнен в полном объеме.